

Аналіз

регуляторного впливу до проекту регуляторного акта - рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради»

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (надалі – Закон) відповідно до методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами та Податкового кодексу України (далі - ПКУ).

І. Визначення проблеми

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів для відповідного місцевого податку чи збору.

Плата за землю є бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду бюджету громади, за підсумками 2022 року складає 40,7% (10182,023 тис. грн) серед інших джерел надходжень місцевих податків.

Питання залучення щороку стабільних надходжень до бюджету громади і пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради», з урахуванням вимог чинного законодавства України та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів, ухвалені органами місцевого самоврядування, мають бути надісланими в електронному вигляді в десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 15 липня, та офіційно оприлюднені до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Враховуючи, що зазначене рішення є регуляторним актом та потребує реалізації процедур, передбачених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", розроблено проект регуляторного акта – рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради».

Норми статті 12.3.8 ПКУ, згідно якої на період дії воєнного чи надзвичайного стану сільські, селищні, міські ради мають право приймати рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та податкових пільг із сплати

місцевих податків та/або зборів без застосування процедур, передбачених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" не застосовувалися по причині значних змін у діючому законодавстві України.

Зокрема, рішення Млинівської селищної ради № 935 від 07.07.2021 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради», яким встановлено діючі ставки сплати земельного податку відповідно до вимог передбачених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" було розроблено відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 р. № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», яка втратила свою чинність на підставі Постанови Кабінету Міністрів України № 677 від 10.06.2022 р., крім того до Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Державного земельного кадастру» внесено ряд змін, його згідно Постанови Кабінету Міністрів України № 821 від 28.07.2021р. доповнили Додатком 59 «Класифікатор видів цільового призначення земельних ділянок», та внесено зміни до вище зазначеного додатку Постановами Кабінету Міністрів України № 1077 від 27.09.2022р., № 106 від 04.02.2023 р.

У нашому випадку, причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування переглядають та при потребі ухвалюють нові рішення про місцеві податки та збори.

Надходження від сплати податку на майно в частині плати за землю, яка складається із земельного податку та орендної плати за земельні ділянки, до бюджету громади склали:

за 2017 рік – 4801,397 тис. грн.,
 за 2018 рік – 4971,796 тис. грн.,
 за 2019 рік – 5540,100 тис. грн.,
 за 2020 рік – 6605,990 тис. грн.,
 за 2021 рік - 7658,289 тис. грн.,
 за 2022 рік - 10182,023 тис. грн.,
 планово у 2023 році – 11314,000 тис. грн.

Тенденція росту планового показника надходжень на протязі 2017 – 2022 років зумовлена тим, що громадою постійно проводяться комплексні заходи щодо обліку та повному оподаткуванні земельних ділянок громади, незважаючи на те що нормативно - грошова оцінка земель в межах та за межами населених пунктів, яка проводиться згідно вимог діючого законодавства постійно зменшується.

Кількісно більші ставки податку за земельні ділянки поза межами населених пунктів, нормативно-грошову оцінку яких не проведено, зумовлене тим, що суми сплат за земельні ділянки де проведено нормативно-грошову оцінку, будуть значно більші від сум сплат за земельні ділянки де ще не проведено нормативно-грошову оцінку.

Відповідно до ст.18 Закону України «Про оцінку земель» нормативна грошова оцінка земельних ділянок проводиться:

- 1) розташованих у межах населених пунктів незалежно від їх цільового призначення - не рідше ніж один раз на 5-7 років;
- 2) розташованих за межами населених пунктів земельних ділянок сільськогосподарського призначення - не рідше ніж один раз на 5 -7 років,
- 3) несільськогосподарського призначення - не рідше ніж один раз на 7-10 років.

Даним нормативно – правовим актом не планується збільшення ставок податків до уже діючих на території Млинівської територіальної громади. Планується встановлення ставок податків на земельні ділянки відповідно до нових видів цільового призначення, які було доповнено у Додатку 59 «Класифікатор видів цільового призначення земельних ділянок» та визначити їх на рівні уже діючих у межах кожної категорії земельних ділянок.

Коди земельних ділянок, які було добавлено згідно змін до «Класифікатора видів цільового призначення земельних ділянок» у таблиці А виділено жирним курсором та кольором.

Запропоновані ставки податку

(у відсотках до нормативної грошової оцінки земельної ділянки)

Таблиця А

Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)				Ставки податку за земельні ділянки, що знаходяться у постійному користуванні (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місце- знаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місце- знаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юри- дичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юри- дичних осіб	для фізичних осіб	для юри- дичних осіб	для фізичних осіб
		3	4	5	6	7	8	9	10
01	Земельні ділянки сільськогосподарського призначення								
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	1,000	1,000	1,500	1,500	1,000	1,000	1,500	1,500
01.02	Для ведення фермерського господарства	1,000	1,000	1,500	1,500	1,000	1,000	1,500	1,500
01.03	Для ведення особистого селянського господарства	1,000	1,000	1,500	1,500	1,000	1,000	1,500	1,500
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	1,000	1,000	1,500	1,500	1,000	1,000	1,500	1,500
01.05	Для індивідуального садівництва	1,000	1,000	5,000	5,000	1,000	1,000	5,000	5,000
01.06	Для колективного садівництва	1,000	1,000	5,000	5,000	1,000	1,000	5,000	5,000
01.07	Для городництва	1,000	1,000	5,000	5,000	1,000	1,000	5,000	5,000
01.08	Для сінокошення і випасання худоби	1,000	1,000	1,500	1,500	1,000	1,000	1,500	1,500
01.09	Для дослідних і навчальних цілей	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
01.10	Для пропаганди передового досвіду ведення сільського господарства	1,000	1,000	5,000	5,000	1,000	1,000	5,000	5,000
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,000	1,000	5,000	5,000	1,000	1,000	5,000	5,000

03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	2,000	2,000	5,000	5,000	2,000	2,000	5,000	5,000
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	2,000	2,000	5,000	5,000	2,000	2,000	5,000	0,000
03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
03.10	Для будівництва та обслуговування адміністративних будинків, офісних будівель компаній, які займаються підприємницькою діяльністю, пов'язаною з отриманням прибутку	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
03.11	Для будівництва та обслуговування будівель і споруд закладів науки	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
03.12	Для будівництва та обслуговування будівель закладів комунального обслуговування	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
03.13	Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
03.14	Для розміщення та постійної діяльності органів і підрозділів ДСНС	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	2,000	2,000	5,000	5,000	2,000	2,000	5,000	5,000
03.16	Для цілей підрозділів 03.01-03.15, 03.17-03.20 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
03.17	Для розміщення та експлуатації закладів з обслуговування відвідувачів об'єктів рекреаційного призначення	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
03.18	Для розміщення та експлуатації установ/місць виконання покарань	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
03.19	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянам чи юридичним особам)	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
03.20	Земельні ділянки загального користування, які використовуються як внутрішньквартальні проїзди, пішохідні зони	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04	Земельні ділянки природно-заповідного фонду								
04.01	Для збереження та використання біосферних заповідників	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04.02	Для збереження та використання природних заповідників	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04.03	Для збереження та використання національних природних парків	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04.04	Для збереження та використання ботанічних садів	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04.05	Для збереження та використання зоологічних парків	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04.06	Для збереження та використання дендрологічних парків	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04.07	Для збереження та використання парків-пам'яток садово-паркового мистецтва	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04.08	Для збереження та використання заказників	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04.09	Для збереження та використання заповідних урочищ	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04.10	Для збереження та використання пам'яток природи	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
04.11	Для збереження та використання регіональних ландшафтних парків	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
05	Земельні ділянки іншого природоохоронного призначення								

09.03	Для цілей підрозділів 09.01-09.02, 09.04-09.05 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100
09.04	Для розміщення господарських дворів лісгосподарських підприємств, установ, організацій та будівель лісомисливського господарства	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100
09.05	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянам чи юридичним особам)	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100
10	Земельні ділянки водного фонду								
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.06	Для сінокосіння	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.07	Для рибогосподарських потреб	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.12	Для цілей підрозділів 10.01-10.11, 10.13-10.16 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.13	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянам чи юридичним особам)	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.14	Водні об'єкти загального користування	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.15	Земельні ділянки під пляжами	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
10.16	Земельні ділянки під громадськими сіножатями	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
11	Земельні ділянки промисловості								
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
11.05	Для цілей підрозділів 11.01-11.04, 11.06-11.08 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000

11.06	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянам чи юридичним особам)	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
11.07	Земельні ділянки загального користування, які використовуються як зелені насадження спеціального призначення	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
11.08	Земельні ділянки загального користування, відведенні для цілей поводження з відходами	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12	Земельні ділянки транспорту								
12.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.02	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд морського транспорту	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.03	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд річкового транспорт	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.05	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд авіаційного транспорту	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.07	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд міського електротранспорту	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.10	Для цілей підрозділів 12.01-12.09, 12.11-12.13 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.11	Для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.12	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянам чи юридичним особам)	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
12.13	Земельні ділянки загального користування, які використовуються як вулиці, майдани, проїзди, дороги, набережні	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
13	Земельні ділянки зв'язку								
13.01	Для розміщення та експлуатації об'єктів і споруд телекомунікацій	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
13.02	Для розміщення та експлуатації будівель та споруд об'єктів поштового зв'язку	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
13.03	Для розміщення та експлуатації інших технічних засобів зв'язку	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
13.04	Для цілей підрозділів 13.01-13.03, 13.05-13.06 та для збереження і використання земель природно-заповідного фонду	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
13.05	Для розміщення та постійної діяльності Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України	3,000	3,000	0,000	0,000	3,000	3,000	5,000	5,000
13.06	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянам чи юридичним особам)	3,000	3,000	0,000	0,000	3,000	3,000	5,000	5,000
14	Земельні ділянки енергетики								

14.01	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
14.02	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної енергії	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
14.03	Для цілей підрозділів 14.01-14.02, 14.04-14.06 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
14.04	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянам чи юридичним особам)	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
14.05	Земельні ділянки загального користування, які використовуються як зелені насадження спеціального призначення	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
14.06	Земельні ділянки загального користування, відведені для цілей поводження з відходами	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15	Земельні ділянки оборони								
15.01	Для розміщення та постійної діяльності Збройних Сил	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15.02	Для розміщення та постійної діяльності Національної гвардії	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15.03	Для розміщення та постійної діяльності Державної прикордонної служби	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15.04	Для розміщення та постійної діяльності Служби безпеки	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15.05	Для розміщення та постійної діяльності Державної спеціальної служби транспорту	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15.06	Для розміщення та постійної діяльності Служби зовнішньої розвідки України	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15.07	Для розміщення та постійної діяльності інших, створених відповідно до законів, військових формувань	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15.08	Для цілей підрозділів 15.01-15.07, 15.09-15.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15.09	Для розміщення структурних підрозділів апарату МВС, територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15.10	Для розміщення та постійної діяльності Національної поліції, її територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Національної поліції	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
15.11	Для розміщення структурних підрозділів Міноборони, територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління Міноборони	3,000	3,000	5,000	5,000	3,000	3,000	5,000	5,000
00	Земельні ділянки, для яких ставки визначаються незалежно від цільового призначення								

Основні групи, на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

Таблиця 1

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>

1	2	3
Громадяни	Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади за рахунок надання пільг та здійснення прогнозованих надходжень до бюджету від сплати земельного податку та орендної плати за землю в розмірі 11,314 млн. грн., що будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, тощо.	—
Держава. Органи місцевого самоврядування	<p>1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення ставок плати за землю, що забезпечить податкові надходження до бюджету в розмірі 11,314 млн. грн., які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок земельного податку, орендної плати та пільг з плати за землю.</p> <p>3. Шляхом установа пільг на території Млинівської селищної ради.</p>	—
Суб'єкти господарювання,	1. Шляхом прогнозування фіскального навантаження з плати за землю для суб'єктів господарювання-платників земельного податку та орендної плати за землю, які мають земельні ділянки у власності або користуванні. Разом з тим, суб'єкти господарювання як члени територіальної громади розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від плати за землю в 11,314 млн. грн. для фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо,	

1	2	3
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	<p>фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>2. Шляхом надання суб'єктам господарювання пільг зі сплати за землю на підставі ПКУ та ухвалення рішення за цим проектом.</p> <p>3. Шляхом установлення ставок земельного податку за землю для суб'єктів малого підприємництва, які користуються земельними ділянками та перебувають на загальній системі оподаткування.</p>	<p>Суб'єкти малого підприємництва, які перебувають на спрощеній системі оподаткування (єдиному податку) та згідно з ПКУ звільняються від плати за землю. Однак платники єдиного податку 1-3 групи зобов'язані сплачувати земельний податок за ділянки, які вони здають в оренду, а також за ділянки, на яких розташовані об'єкти нерухомості, що надаються в оренду (пп. 4 п.297.1 ст.297 ПКУ).</p>

Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю, надані Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради Рівненської області за відповідні періоди.

Крім того, вказана проблема справляє вплив на 19722 жителів територіальної громади, які розраховують на виконання соціальних програм, що фінансуються з бюджету громади. *(Чисельність населення за даними звітів старостинських округів на території Млинівської селищної ради станом на 01.01.2023 року).*

Питання наповнення бюджету, у тому числі через установлення ставки податку на майно в частині плати за землю, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування та громади.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Оскільки проблема стосується сфери дії ПКУ, який і визначає порядок справляння місцевих податків і зборів, мінімальні та максимальні ставки, платників, пільги та регулює інші питання у цій сфері, а рішеннями Млинівської селищної ради впроваджуються норми податкового законодавства щодо місцевих податків і зборів, оскільки це теж передбачено ПКУ.

Установлення податку на майно в частині плати за землю на території громади з 2024 року необхідно прийняти для виконання норм чинного законодавства.

Проект рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради» розроблено відповідно форм затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 р. № 1330 та Постанови Кабінету Міністрів України № 821 від 28.07. 2021р. «Класифікатора видів цільового призначення земельних ділянок», (зі змінами № 1077 від 27.09.2022р., № 106 від 04.02.2023 р.). Зокрема передбачено встановлення ставок плати за землю в розрізі:

- класифікації земельних ділянок,
- кодів ділянок за видами цільового призначення земель,
- нормативно – грошової оцінки земель
- та землекористувачів.

Запропонований перелік ставок земельного податку наведений у таблиці А АРВ та Додатку 1 до проекту рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради». Ставки встановлені окремо для юридичних та фізичних осіб відповідно до ст. 274 та ст. 277 ПКУ.

Структура земельного фонду Млинівської селищної ради :

Загальна площа, га :	40066,00
в т. ч. - землі сільськогосподарського призначення :	32902,776,
- землі лісогосподарського призначення :	4890,5288,
- забудовані землі:	1231,2113,
- землі водного фонду:	682,9228,
- болота:	329,0784,
- землі без рослинного покриву:	29,4827.

З метою систематизації платників податків та забезпечення єдиного підходу до податкових ставок вбачається доцільним установа ставок земельного податку в межах певної цільової категорії земель за галузевим принципом, що забезпечить прозорість нарахування податку залежно від отриманих доходів, недопущення податкової дискримінації, уникнення збільшення податкового навантаження на суб'єктів малого підприємництва.

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ органам місцевого самоврядування надано право встановлювати ставки та пільги зі сплати за користування земельними ділянками.

Ураховуючи зазначене, пільги зі сплати податку на майно в частині плати за землю встановлюються відповідно до статті 281 ПКУ для фізичних осіб, та статті 282 ПКУ для юридичних осіб .

Такі пільги надаються з метою:

- зменшення податкового навантаження на суб'єктів - споживачів послуг, що надаються комунальними підприємствами громади;
- зменшення податкового навантаження для соціального незахищених та вразливих категорій населення ;
- зменшення дотацій з державного або місцевого бюджетів органам державної влади та місцевого самоврядування.

Згідно з бюджетним законодавством, плата податку на майно в частині плати за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення селищної ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є :

- дотримання вимог чинного законодавства України;
- планування та прогнозування надходжень від сплати податку при формуванні бюджету громади дохідної та витратної частини;
- створення прозорого порядку визначення місцевих податків та пільг щодо їх сплати в частині плати за землю ;
- установа ставок та пільг з плати податку на майно в частині плати за землю відповідно до вимог ПКУ,
- забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо,
- отримання додаткового фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку громади, підвищення соціальних стандартів.

Вимірювальними індикаторами досягнення цілей регулювання є:

- кількісний показник: річні надходження коштів до бюджету громади від плати за землю у розмірі 11,314 млн. грн. (*Прогнозна сума надходження коштів до бюджету від сплати податку за землю надана Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради Рівненської області*) та чисельність платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, 5600 осіб (таблиця 5); (*Кількість платників за інформацією Фінансового управління Млинівської селищної ради Рівненської області*).
- часовий: відповідно до абзацу другого пп. 12.3.3 п.12.3 ст.12 ПКУ якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення;
- якісний (сумовий): забезпечення виконання цільових програм, соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях

освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині забезпечення своєчасних та в повному обсязі податкових надходжень до бюджету громади.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- копії ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу (електронний кабінет платника податків Млинівської селищної ради), у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, відповідно форм затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 р. № 1330, та до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Відповідно до пп.12.3.3 п.12.3 ст.12 ПКУ, якщо у рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення, тому у даному АРВ розрахунки проведено для стартового року впровадження регулювання, за наступний рік та орієнтовні витрати за п'ять років.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

Таблиця 2

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або не встановлення відповідних ставок.	Землі за видами цільового призначення, які були не включені до діючого рішення № 935 від 07.07.2021 р. «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради» будуть неоподатковані, що призведе до зменшення сум надходжень до бюджету і нерівних умов оподаткування між користувачами земельних ділянок. Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. У зв'язку з чим вбачається збільшення бюджетних витрат на дотації органам державної влади, бюджетним, комунальним підприємствам для компенсації розміру сплати за землю. Таким чином, альтернатива є не прийнятною.

<i>1</i>	<i>2</i>
Альтернатива 2. Прийняти нове рішення – регуляторний акт щодо встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку.	Таке рішення буде враховувати вимоги чинного законодавства, відповідати процедурі погодження і прийняття відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Закону України «Про Антимонопольний комітет України», враховувати податкові пільги надані Млинівською селищною радою додатково до пільг передбачених ПКУ. Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету громади та нестиме однакове податкове навантаження для суб'єктів господарювання, які мають у користуванні чи володінні земельні ділянки різних видів цільового призначення.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави
(органів місцевого самоврядування)

Таблиця 3

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Відсутні. Будуть порушені вимоги чинного законодавства, по процедурі погодження і прийняття рішення відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».	Втрати бюджету громади на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. За відсутності податкових пільг територіальній іміджу громади буде завдано значного негативного впливу, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету громади. Якщо селищна рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, це призведе до зменшення надходжень, через тенденції зменшення нормативно-грошової оцінки земель та часткового не оподаткування усіх видів земельних ділянок згідно цільового призначення.
Альтернатива 2	Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів громади, забезпечення надходжень до бюджету від сплати за землю (щорічно планово	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів та органів місцевого самоврядування на адміністрування плати за землю. Втрати бюджету за рахунок надання додаткових пільг (в порівнянні з

1	2	3
	<p>11,314 млн. грн. таб.6), що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Збалансування інтересів платників податків та органу місцевого самоврядування, як отримувача надходжень від місцевих податків і зборів, шляхом врахування побажань, зауважень і пропозицій суб'єктів господарювання та жителів громади.</p>	ПКУ).

Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю, надані Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради Рівненської області за відповідні періоди.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця 4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	<p>Можливість не здійснювати сплату податку за користування земельними ділянками, коди цільового призначення яких відсутні у діючому рішенні.</p>	<p>Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року – 4,143 млн. грн. (таб.6). Норми ПКУ пп.12.3.5 п.12.3 ст.12 .</p>
Альтернатива 2	<p>Зменшення податкового навантаження на землекористувачів шляхом установлення диференційованих ставок для земельних ділянок, зайнятих житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-будівельними та садівницькими товариствами, індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками фізичних осіб та комунальних господарств. Розвиток інфраструктури, збільшення (не зменшення) кількості робочих місць; спрямування фінансового ресурсу за рахунок забезпечення стабільних податкових надходжень плати за землю на вирішення соціальних проблем населення. Можливість використання податкових пільг згідно ПКУ та прийнятого</p>	<p>Кошти сплачені до бюджету громади за землю, які складаються із земельного податку та орендної плати за земельні ділянки сплачені фізичними особами. Планово у 2024 році це – 4,882 млн. грн.</p>

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
	рішення. За даними Рівненського ГУ ДПС у Рівненській області на протязі 2022 року було застосовано пільг для фізичних осіб на загальну суму – 487,695 тис. грн.	

Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю, надані Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради Рівненської області за відповідні періоди.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання

Таблиця 5

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць *	Юридичні особи 2022	Юридичні особи планово 2023, 2024	Фізичні особи 2022	Фізичні особи планово 2023, 2024	Разом 2022	Разом планово 2023, 2024
Земельний податок	38	40	3624	3700	3662	3740
Орендна плата	54	60	1753	1800	1807	1860
Всього	92	100	5377	5500	5469	5600
Питома вага групи в загальній кількості, %	1,7	1,8	98,3	98,2	100	100

При написанні даного проекту регуляторного акта, розглядається можливість застосування його ставок і основних положень на кілька років (норми ПКУ пп.12.3.3 п.12.3 ст.12). Тому для основних розрахунків, які мають бути максимально наближені до фактичних, використано метод заокруглення.

Дані надходжень до бюджету сплати податку за майно в частині плати за землю

Таблиця 6

Показник и ** (млн. грн)	Юридичні особи	Юридичні особи	Юридичні особи (планово)	Фізичні особи	Фізичні особи	Фізичні особи (планово)	Разом	Разом	Разом
	2021	2022	2023 (2024)	2021	2022	2023 (2024)	2021	2022	2023 (2024)
Земельний податок	0,856	1,828	1,900	2,146	2,703	3,121	3,002	4,531	5,021
Орендна плата	3,329	4,211	4,532	1,326	1,440	1,761	4,655	5,651	6,293
Всього	4,185	6,039	6,432	3,472	4,143	4,882	7,657	10,182	11,314

* Кількість платників за інформацією Рівненського управління ГУ ДПС у Рівненській області станом на 01.01.2023.

**Відповідно до ПКУ облік платників сплати податку за землю, ведеться контролюючими органами окремо за кожним платником податку. База даних ДПС не передбачає ведення платників податку за критеріями статті 55 Господарського кодексу України в розрізі великого, середнього, малого та мікро - підприємництва. На підставі податкових декларацій, наданих юридичними особами, відповідно до підпункту 266.7.5. пункту 266.7 статті 266 ПКУ, обчислена розрахункова чисельність платників податків – юридичних осіб та сума сплати ними податку. Прогнозовані надходження 2023/2024 рр. від

запропонованого регулювання під час сплати податку – 11,314 млн. грн., з них від юридичних осіб – 6,432 млн. грн., фізичних – 4,882 млн. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання *

станом на 01.01.2023 складає:

Таблиця 7

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць				100	100
Питома вага групи в загальній кількості, %				100,0	100,0

* Кількість платників за інформацією Рівненського ГУ ДПС у Рівненській області (дані таблиці 5).

Таблиця 8

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Можливість не здійснювати сплату податку за користування земельними ділянками, коди цільового призначення яких відсутні у діючому рішенні.	Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року – 6,039 млн. грн. (таб.6), нх земельного податку - 1,828 млн. грн., орендної плати - 4,211 млн. грн. Норми ПКУ пп.12.3.5 п.12.3 ст.12 .
Альтернатива 2	Установлення ставок земельного податку та розміру орендної плати за користування земельними ділянками громади з урахуванням цільового використання земель та її нормативно – грошової оцінки. Застосування прозорого диференційованого підходу до встановлення ставок податків.	Суб'єкти господарювання несуть витрати на: - ознайомлення та виконання вимог регуляторного акта 10471,0 грн.,(дані М Тест аналізу таб.2) - витрати на сплату за ставками, запропонованих в регуляторному акті 6,432 млн. грн.; Сплата податку за земельні ділянки прогнозовано – 6,432 млн. грн. (таб.6), нх земельного податку - 1,98 млн. грн., орендної плати - 4,532 млн.грн.

Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю, надані Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради Рівненської області за відповідні періоди.

Оцінка сумарних витрат за альтернативами суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва

Таблиця 9

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 - «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)».	-
Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і	

середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").	
Альтернатива 2 - «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України . Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Таблиця 10

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
1	2	3
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, деякі важливі та критичні аспекти проблеми оподаткування залишаються повністю не вирішеними. Крім того це буде порушення чинного законодавства України, а саме ПКУ, який передбачає прийняття рішень стосовно місцевих податків та зборів. Не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у розділі II цього аналізу регуляторного впливу. Можливі втрати бюджетних надходжень, по причині не повного оподаткування земельних ділянок, які не включені до діючого рішення.
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб'єктів господарювання, громадян і органу місцевого

1	2	3
		<p>самоврядування. Забезпечується можливість сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель. Виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>Є найбільш прийнятним та ефективним способом, який дозволить досягти мети державного регулювання, визначеної у розділі II цього аналізу регуляторного впливу.</p> <p>Прогнозоване надходження до бюджету громади 11,314 млн. грн..</p>

Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю, надані Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради Рівненської області за відповідні періоди.

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу

Таблиця 11

Категорія впливу	Відповідь
1	2
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні

<i>1</i>	<i>2</i>
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів у наслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

Таблиця 12

<i>Рейтинг результативно сті</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 1	<p>Для держави: Відсутні. Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року – Норми ПКУ пп.12.3.5 п.12.3 ст. 12.</p> <p>Для громадян: Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року. Норми ПКУ пп.12.3.5 п.12.3 ст. 12.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року. Норми ПКУ пп.12.3.5 п.12.3 ст. 12.</p>	<p>Для держави: Можливі втрати надходжень до бюджету громади при зміні нормативно грошової оцінки вартості земельних ділянок на період дії регуляторного акту, та зменшення приросту річних надходжень до бюджету громади (5 - 10%), що у плановому періоді прогнозно складе 1,0 млн. грн. (втрати від зменшення нормативно грошової оцінки у 2022 - 2024 році 0,5 млн. грн та 0,5 млн. грн. – можливі втрати надходжень від земель, які не будуть оподатковані).</p> <p>Для громадян: Часткова втрата пільгового оподаткування, сума якого у 2022 році за даними Рівненського управління ГУ ДПС у Рівненській області склала 487695,75 грн. Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року – 4,143 млн. грн (в т.ч. земельний податок – 2,703 млн. грн., орендна плата – 1,440 млн.</p>	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання та не відповідатиме вимогам діючого законодавства та рекомендаціям ДРС.

1	2	3	4
		<p>грн.) Для суб'єктів в господарювання: Витрати часу на отримання інформації про регулювання (або відсутність) складуть: $104,71 \times 100 = 10471,0$ грн.(розрахунки наведені у п.13 таб.2 М-Тест аналізу). Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року - 6,039 млн. грн. (таб. 6)</p>	
Альтернатива 2	<p>Для держави: Упорядкування відносин між органами влади та суб'єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок земельного податку та розміру орендної плати за користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель, як наслідок досягнення цілей державного регулювання. Прогнозовані надходження до бюджету громади у розмірі 11,314 млн. грн. (прогноз 2023 – 2024 рр.) можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених бюджетом громади.</p> <p>Для громадян: можливість сплати за користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель, та її нормативно-грошової оцінки з отриманням додаткових пільг згідно рішення селищної ради, сума якого у 2022 році за даними Рівненського ГУ</p>	<p>Для держави Реалізація не потребує додаткових витрат з Державного бюджету.</p> <p>Для громадян: Додаткові витрати відсутні, планові сплати до бюджету складуть 4,882 млн. грн. (таб.6), Для суб'єктів господарювання: Прогнозуються витрати на ознайомлення з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет) та на перегляд внутрішніх операційних та управлінських процесів для забезпечення виконання вимог регулювання, а саме: 10471 грн., та витрати на сплату податку, планово це 6,432 млн. грн. (дані таб. 2 Додатку 4) всього – 6 442 471,0 грн.</p>	<p>У рейтингу результативності альтернатива на першому місці. Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання та <u>відповідатиме вимогам діючого законодавства.</u> За відсутності ставок та податкових пільг для сплати за землю громаді буде завдано негативного впливу, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету.</p>

1	2	3	4
	<p>ДПС у Рівненській області склала 487695,75 грн.</p> <p>Для суб'єктів господарювання:</p> <p>можливість сплати за користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель, та її нормативно-грошової оцінки з отриманням додаткових пільг за цільовим призначенням земельних ділянок, та за групою платників податків.</p>		

Таблиця 13

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
1	2	3
Альтернатива 1	<p>Не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділ І аналізу регуляторного впливу, а також не дозволить досягти цілей державного регулювання, як вимоги чинного законодавства.</p> <p>Причиною відмови є необхідність додаткового фінансування інфраструктури, недоотримання надходжень до бюджету, нерівні умови платників податків щодо сплати за користування земельними ділянками.</p>	<p>Зовнішні чинники на дію регуляторного акт, у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін <u>відсутні</u>.</p>
Альтернатива 2	<p>Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> - врегулювати податкове навантаження на платників, і вивільнені кошти можуть бути використані суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, виплати заробітної плати, створення нових робочих місць; - сплачувати плату за землю за обгрунтованими ставками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель; 	<p>На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів, продовження воєнного стану, тощо).</p> <p>Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може</p>

1	2	3
	<p>- отримати заплановані податкові надходження до бюджету на прогнозованому рівні 11,314 млн. грн.;</p> <p>- сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби та платниками податку.</p>	<p>відобразитися економічна ситуація в державі, зміни у порядку нормативно грошової оцінки землі, військові події, тощо.</p>

Для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення економічно - обґрунтованих ставок місцевих податків, що є посиленням для платників податку і при цьому забезпечує стабільні надходження до загального фонду громади. При цьому будуть виконані основні вимоги податкового законодавства:

рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу

фіскальна достатність - встановлення податків та зборів з урахуванням необхідності досягнення збалансованості витрат бюджету з його надходженнями;

соціальна справедливість - установа податків та зборів відповідно до платоспроможності платників податків;

економічність оподаткування - установа податків та зборів, обсяг надходжень від сплати яких до бюджету значно перевищує витрати на їх адміністрування

нейтральність оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платника податків;

єдиний підхід до встановлення податків та зборів - визначення на законодавчому рівні усіх обов'язкових елементів податку.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства, як органами державної фіскальної служби, місцевого самоврядування, так і землекористувачами, які сплачують земельний податок, або орендну плату за землю в порядку та на умовах, визначених ПКУ й цим рішенням.

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради» з врахуванням усіх змін діючого законодавства.

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв'язання визначеної проблеми.

Проведення аналізу поточної ситуації аналітичних показників, фінансових звітів, облікових даних відділу земельних відносин апарату виконавчого комітету

Млинівської селищної ради та Держгеокадастру, щодо виявлення та обліку земельних ділянок, які за кодами цільового призначення не внесені до діючого рішення щодо оподаткування, з послідуочим поданням цих даних для податкових нарахувань.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- розробка проекту рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради» та АРВ до нього;

- оприлюднення проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради» та АРВ з метою отримання зауважень та пропозицій (<http://mlunivrada.rv.gov.ua/>) у розділ «Регуляторна діяльність» ;

- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам ст. 4 , 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- направлення даного проекту рішення до Державної регуляторної служби України, та Антимонопольного комітету України для отримання та опрацювання пропозицій щодо удосконалення;

- прийняття на сесії Млинівської селищної ради рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради»;

- оприлюднення відповідного рішення у встановленому законодавством порядку на офіційній сторінці Млинівської селищної ради в мережі Інтернет : <http://mlunivrada.rv.gov.ua/> в розділі «Рішення селищної ради» та «Регуляторна діяльність», або в інший можливий спосіб;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення, та їх оприлюднення на офіційній сторінці Млинівської селищної ради в мережі Інтернет:(<http://mlunivrada.rv.gov.ua/>) в розділі «Регуляторна діяльність».

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди менші витрат на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих (які дорівнюють очікуваним надходженням) і адміністративних витрат суб'єктів господарювання та бюджетних витрат на адміністрування регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), буде здійснюватися існуючими, в межах повноважень визначених законодавством.

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття рішення не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єкти господарювання великого й середнього підприємництва, так як такі на території Млинівської територіальної громади не здійснюють свою діяльність, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводилися.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається.

Незалежно від того, чи будуть внесені зміни до діючих рішень зі сплати земельного податку на 2024 рік, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100,0 % (таблиця 7).

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток 4).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2024 року, підстава пп.12.4.3 п. 12.4 ст. 12 ПКУ.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування щорічно при потребі переглядають розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку.

Відповідно пп.12.3.3 п. 12.3 ст. 12 ПКУ якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

У разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, та необхідності зміни розміру ставок та доповнень за потребою, до нього будуть вноситись відповідні коригування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта, принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до бюджету громади від плати за землю, розмір коштів і час,

що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта.

Крім кількісних показників, до вигод належить забезпечення фінансування цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету громади від плати за землю.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 14

<i>Показник прогнозовано</i>	<i>2022 рік</i>	<i>2023 (2024) рік</i>
Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:*	5469	5600
- юридичних осіб	92	100
- фізичних осіб	5377	5500
Надходження коштів до бюджету (прогнозовано) від плати за землю, млн. грн., у тому числі:*	10,182	11,314
- юридичними особами ***млн. грн.	6,039	6,432
- фізичними особами млн. грн.	4,143	4,882
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)**	2,25 / 97,78	2,25/104,71
Рівень поінформованості громади та суб'єктів господарювання з основних положень акта ****	Високий	Високий

*Прогнозована кількість платників за інформацією Рівненського ГУ ДПС у Рівненській області, та Фінансового управління Млинівської селищної ради Рівненської області;

**Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта 2,25 год./ 97,78 грн. у 2023 році та 2,25год./104,71грн. у 2024 році (дані таблиці 2 додатку 4);

***Відповідно до ПКУ облік платників сплати податку за землю, ведеться контролюючими органами окремо за кожним платником податку. База даних ДПС не передбачає ведення платників податку за критеріями статті 55 Господарського кодексу України в розрізі великого, середнього, малого та мікро-підприємництва. На підставі податкових декларацій, наданих юридичними особами, відповідно до підпункту 266.7.5. пункту 266.7 статті 266 ПКУ, обчислена розрахункова чисельність платників податків – юридичних осіб та сума сплати ними податку. Прогнозовані надходження від запропонованого регулювання під час сплати податку – 11314,0,0 тис. грн., з них від юридичних осіб – 6432,0 тис. грн., фізичних – 4882,0 тис. грн.(дані таблиці 6);

****Відповідно до статей 12, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:

- ознайомляться і отримують інформацію щодо рішення в Млинівському центрі платників податку Рівненського управління ГУ ДПС у Рівненській області;

- отримують регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування;

- ознайомляться з регуляторним актом на офіційній сторінці:(<http://mlunivrada.rv.gov.ua>) Млинівської селищної ради в мережі Інтернет;

- отримують регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами, які не заборонені законом.

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомленні з вимогами ПКУ та сплачують податок вже не один рік.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом, та відповідно до Методики (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта»).

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися відділом бухгалтерського обліку, економічного розвитку та регуляторної діяльності апарату виконавчого комітету Млинівської селищної ради протягом усього терміну його дії.

У відповідності до ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» базове відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснено до дня набрання чинності цього регуляторного акта, але не пізніше 31.12.2023 року.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у січні 2025 року, якщо рішенням селищної ради не буде встановлено більш ранній термін.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих, або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін до діючих рішень у рамках законності.

Зворотний зв'язок:

поштова адреса:

поштова адреса: 35100, Рівненська обл., смт Млинів, вул. Степана Бандери,1 або на електронну адресу селищної ради: rada.mluniv@gmail.com

Селищний голова

Дмитро ЛЕВИЦЬКИЙ

*Додаток 4
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного впливу*

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів господарювання та переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведені робочою групою з розроблення проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради», щодо підготовки проекту регуляторного акта й відображені в таблиці 1:

Таблиця 1

<i>№ з/п</i>	<i>Вид консультації (публічні консультації прями («круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити до підприємців, експертів, науковців тощо)</i>	<i>Чисельність учасників консультації</i>	<i>Основні результати консультації (опис)</i>
1	- постійна комісія з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, відділ бухгалтерського обліку, економічного розвитку та регуляторної діяльності апарату виконавчого комітету Млинівської селищної ради, Фінансове управління селищної ради, - постійна комісія з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони навколишнього середовища.	12	Доцільність ухвалення рішення про встановлення ставок земельного податку, розміру орендної плати та пільг зі сплати за землю на території громади з 2024 року з
2	Робочі наради та зустрічі (опитування).	40	врахуванням змін діючого
3	Вид консультацій: у телефонному та усному режимі, інтернет консультації.	10	законодавства на протязі 2021 – 2023 років; розрахунок та підтвердження розміру витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу.
УСЬОГО ОСІБ		62	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Розрахункова чисельність суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: 100 (дані наведені в таблиці 5 до АРВ проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради»).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 100,0 % (дані наведені в таблиці 7) до аналізу регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради».

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

№ з/п	Витрати	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік**)	Витрати за п'ять років**
1	2	3	4	5
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн..	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо.		
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено.		
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено.		
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено.		
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць*****:	100	100	100
6	Сплата земельного податку, грн.**	6 432 000,0	6 875 000,0	34 259 000,0
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.**	6 462 000,0	6 875 000,0	34 259 000,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємства	43,33 грн/год. * 0,55 год.= 39,72	46,27 грн./год * 0,55 год.= 42,41	212,29

	(заробітна плата) *Облік розрахунків за податками - 0,1 год.; *Ведення аналітичного обліку щодо податків, зборів, перевірка розрахунків із податків з Державною податковою інспекцією - 0,20 год.; *Надання методологічної допомоги щодо вивчення обліку 0,25 год.; Разом : 0,55 год.***			
9	Процедура організації виконання вимог регулювання.	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання		
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено		
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу (проведення роботи в установах, організаціях (банк, податкова інспекція, казначейство тощо): - витрати часу з підготовки та подання декларації = 1,3 год.***	43,33 грн./год * 1,30 год. = 65,0	46,27 грн/год. * 1,30 год. = 69,41	347,39
12	Інші процедури	Відповідно до статті 77.1. ПКУ платники податків з незначним ступенем ризику включаються до плану-графіка не частіше ніж раз на три календарні роки. Ураховуючи зазначене, при розрахунку витрат на один рік ці витрати не враховуються в загальних витратах. Не передбачено		
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	104,71	111,82	559,68
14	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць*:	100	100	100
15	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 x рядок 14/, грн.:	10 471,00	11 182,00	55 968,00
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн.	6 442 471,0	6 886 182,0	34 314 968,0

*Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, наведено у таблиці 7 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Млинівської селищної ради ради .

** Дані таблиці 3 М-Тест аналізу;

***Відповідно до позицій 1,3,6 листа 1 карти 11 та позиції 22 листа 3 карти 8 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»);

**** Відповідно до ПКУ облік платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ведеться контролюючими органами окремо за кожним платником податку. База даних ДПП не передбачає ведення платників податку за критеріями статті 55 Господарського кодексу України в розрізі великого, середнього, малого та мікро - підприємства, угруповання об'єктів нерухомості за типами та власниками. На підставі податкових декларацій, наданих юридичними особами відповідно до підпункту 266.7.5. пункту 266.7 статті 266 ПКУ, обчислена розрахункова чисельність платників податків – юридичних осіб та сума сплати ними податку (дані таблиці 6);

Розрахунок прогнозних показників

Таблиця 3

№ з/п	показник	2023	2024	2025	2026	2027	всього
1	Прогнозована річна сплата земельного податку та орендної плати за землю (грн.)	6 432 000,0	6 320 000,0	6 875 000,0	7 095 000,0	7 425 000,0	34 259 000,0
2	Прогнозована мінімальна зарплата у місячному розмірі (грн.)	6700,0	7176,0	7665,0	8202,0	8612,0	X
3	Мінімальна зарплата у погодинному розмірі (грн./год.) (п.2/165,6 год. середня норма робочого часу) (грн.)	40,46	43,33	46,27	49,53	52,00	X
4	Оцінка вартості адміністративних процедур - 0,55 год.* п.3 - 1,30 год.* п.3 дані М-Тест аналізу Разом 2,25 год.* п. 3 (грн.)	37,09	39,72	42,41	45,40	47,67	212,29
		60,69	65,00	69,41	74,30	78,00	347,39
		97,78	104,71	111,82	119,7	125,67	559,68
5	Кількість суб'єктів господарювання (суб'єктів)	100	100	100	100	100	100
6	Вартість адміністративних процедур виконання вимог акта (п. 4*п. 5) (грн.)	9 778,0	10 471,00	11 182,00	11 970,00	12 567,00	55 968,00
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання (п. 1+ п. 6) (грн.)	6 441 778,0	6 442 471,0	6 886 182,0	7 106 970,0	7 437 567,0	34 314 968,0

Незначний ріст прогнозованої сплати земельного податку та орендної плати у розмірі близько 3-5% на протязі 2023 – 2027 років зумовлений тим, що нормативно-грошова оцінка земель в межах та за межами населених пунктів, яка проводиться планово по старостинських округах згідно вимог діючого законодавства суттєво зменшується, тому і не планується значного збільшення надходжень до бюджету громади від суб'єктів господарювання (юридичних осіб).

Фінансовий розрахунок здійснено з врахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2023 році відповідно до:

- *листа Міністерства фінансів України від 05110-14-6/17891 від 15.08.2022 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2023 рік»,*
- *Закону України «Про державний бюджет України на 2023 рік»,*
- *листа Мінекономіки від 08.07.2022 № 3011-02/46349-03 з основними прогнозними макропоказниками економічного і соціального розвитку України,*
- *листа Міністерства фінансів України від 21.01.2022 р. N 04110-08-2/1972 «Про підготовку Бюджетної декларації на 2023 - 2025 роки», де зазначено що відповідно до частини другої статті 33 Бюджетного кодексу України показники Бюджетної декларації на 2023 - 2025 роки визначаються з урахуванням положень та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією, схваленою у попередньому бюджетному періоді.*

Так, з урахуванням макроекономічного прогнозу, який закладено в основу Бюджетної декларації, мінімальна заробітна плата збільшуватиметься у середньому до 5-7 %:

01.10.2023 – 6700 грн,

01.01.2024 – 7176 грн,

01.01.2025 – 7665 грн,

01.01.2026 – 8202 грн,

01.01.2027 – 8612 грн, (розрахункова мінімальна заробітна плата використана у таблиці 3 Додатку 4 для визначення мінімальної заробітної плати у погодинному розмірі).

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державне регулювання даного проекту рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Витрати на запровадження державного регулювання місцевих податків і зборів для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цього регуляторного акту, розрахунок витрат на перевірки, ведення обліку, подання звітності державним органам, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування збору не здійснюється, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.*	6 432 000,0	6 875 000,0	34 259 000,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	10 471,0	11 182,0	55 968,0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+рядок 2), грн.	6 442 471,0	6 886 182,0	34 314 968,0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	Дані витрати не розраховуються, бо встановлені нормами ПКУ		
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн.	6 442 471,0	6 886 182,0	34 314 968,0

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкти, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, строк для органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. При його запровадженні для суб'єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом'якшувальні) заходи.

Крім того, встановлення диференційованих ставок податку, також є компенсаторним заходом. У разі встановлення максимально допустимих ставок податків - 1,5% у залежності від нормативно - грошової оцінки за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), чи 5,0 % від нормативно - грошової оцінки ріллі по Рівненській області для усіх категорій земель за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, це у свою чергу значно збільшило б податкове навантаження на платників податку і при цьому зросло б надходження до бюджету громади.

Селищний голова

Дмитро ЛЕВИЦЬКИЙ