Додаток 1  
 до Методики проведення   
 аналізу регуляторного акта

***Аналіз***

***регуляторного впливу до проекту регуляторного акта - рішення Млинівської селищної ради*** «***Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради»***

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (надалі – Закон) відповідно до методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами та Податкового кодексу України (далі - ПКУ).

***І. Визначення проблеми***

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів для відповідного місцевого податку чи збору.

Плата за землю є бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду бюджету громади, за підсумками 2020 року складає 32,8% серед інших джерел надходжень місцевих податків.

Питання залучення 5500,0 тис. грн. до бюджету громади у 2022 році пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради**»,** з урахуванням вимог чинного законодавства України та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів, ухвалені органами місцевого самоврядування, мають бути надісланими в електронному вигляді в десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 15 липня, та офіційно оприлюднені до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Враховуючи, що зазначені рішення є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проект регуляторного акта – рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради».

У цьому випадку, причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року переглядають та при потребі ухвалюють нові рішення про місцеві податки та збори.

Надходження від сплати податку на майно в частині плати за землю, яка складається із земельного податку та орендної плати за земельні ділянки, склали:

за 2017 рік – 4801,397 тис. грн.,

за 2018 рік – 4971,796 тис. грн.,

за 2019 рік ­– 5540,100 тис. грн.,

за 2020 рік– 5404,72 тис. грн.,

планово на 2021 рік (2022 рік) -5500,0 тис. грн.

Відповідно до ст.18 Закону України «Про оцінку земель» нормативна грошова оцінка земельних ділянок проводиться:

1) розташованих у межах населених пунктів незалежно від їх цільового призначення - не рідше ніж один раз на 5-7 років;

2) розташованих за межами населених пунктів земельних ділянок сільськогосподарського призначення - не рідше ніж один раз на 5 -7 років,

3) несільськогосподарського призначення - не рідше ніж один раз на 7-10 років.

Тенденція незначного росту планового показника надходжень на протязі 2017 – 2022 років зумовлена тим, що нормативно-грошова оцінка земель в межах та за межами населених пунктів, яка проводиться згідно вимого діючого законодавства постійно зменшується, тому не планується значного збільшення надходжень до бюджету громади, та при цьому виникає необхідність збільшення ставок податку на окремі види земель згідно цільового призначення.

Кількісно більші ставки податку за земельні ділянки поза межами населених пунктів, нормативно-грошову оцінку яких не проведено, зумовлене тим, що суми сплат за земельні ділянки де проведено нормативно-грошову оцінку, будуть значно більші від сум сплат за земельні ділянки де ще не проведено нормативно-грошову оцінку.

***Запропоновані ставки податку у порівнянні до ставок попереднього періоду***

***(у відсотках до нормативної грошової оцінки земельної ділянки)***

*Таблиця А*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Вид цільового призначення земель | за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) | | | | за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено | | | |
| код | **найменування** | **для юридичних осіб** | | **для фізичних осіб** | | **для юридичних осіб** | | **для фізичних осіб** | |
| **1** | **2** | **ставка** | | **ставка** | | **ставка** | | **ставка** | |
| 1 | **Землі сільськогосподарського призначення** | **2021** | **2022** | **2021** | **2022** | **2021** | **2022** | **2021** | **2022** |
| 01\*01 | Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва4 | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** | 1,7 | **1,7** | 1,2 | **1,2** |
| 01\*02 | Для ведення фермерського господарства4 | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** | 1,7 | **1,7** | 1,2 | **1,2** |
| 01\*03 | Для ведення особистого селянського господарства4 | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** | 1,0 | **1,5** | 0,7 | **1,2** |
| 01\*04 | Для ведення підсобного сільського господарства4 | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** | 1,0 | **1,5** | 0,7 | **1,5** |
| 01\*05 | Для індивідуального садівництва4 | 0,3 | **0,5** | 0,3 | **0,5** | 1,0 | **1,5** | 1,7 | **1,7** |
| 01\*06 | Для колективного садівництва4 | 0,3 | **1,0** | 0,3 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 01\*07 | Для городництва4 | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** | 1,0 | **1,5** | 1,0 | **1,0** |
| 01\*08 | Для сінокосіння і випасання худоби4 | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** | 1,0 | **1,5** | 1,0 | **1,0** |
| 01\*09 | Для дослідних і навчальних цілей | 0,7 | **0,7** | 0,5 | **0,5** | 0,7 | **0,7** | 0,5 | **0,5** |
| 01\*10 | Для пропаганди передового досвіду ведення сільського господарства | 0,7 | **0,7** | 0,5 | **0,5** | 0,7 | **0,7** | 0,5 | **0,5** |
| 01\*11 | Для надання послуг у сільському господарстві | 0,7 | **0,7** | 0,5 | **0,5** | 0,7 | **0,7** | 0,5 | **0,5** |
| 01\*12 | Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** |
| 01\*13 | Для іншого сільськогосподарського призначення | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** |
| 01\*14 | Для цілей підрозділів 01.01-01.13 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** | 0,7 | **1,0** | 0,5 | **1,0** |
| 2 | **Землі житлової забудови** | | | | | | | | |
| 02\*01 | Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)4 | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 02\*02 | Для колективного житлового будівництва4 | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 02\*03 | Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 02\*04 | Для будівництва і обслуговування будівель тимчасового проживання | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 02\*05 | Для будівництва індивідуальних гаражів | 0,1 | **2,0** | 0,1 | **1,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 02\*06 | Для колективного гаражного будівництва | 0,1 | **2,0** | 0,1 | **1,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 02\*07 | Для іншої житлової забудови | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 02\*08 | Для цілей підрозділів 02.01-02.07 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 3 | **Землі громадської забудови** | | | | | | | | |
| 03\*01 | Для будівництва та обслуговування будівель органів державної влади та місцевого самоврядування4 | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*02 | Для будівництва та обслуговування будівель закладів освіти4 | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*03 | Для будівництва та обслуговування будівель закладів охорони здоров’я та соціальної допомоги4 | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*04 | Для будівництва та обслуговування будівель громадських та релігійних організацій4 | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*05 | Для будівництва та обслуговування будівель закладів культурно-просвітницького обслуговування4 | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*06 | Для будівництва та обслуговування будівель екстериторіальних організацій та органів4 | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*07 | Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі | 2,0 | **2,0** | 2,0 | **2,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 03\*08 | Для будівництва та обслуговування об’єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*09 | Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*10 | Для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 03\*11 | Для будівництва та обслуговування будівель і споруд закладів науки | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*12 | Для будівництва та обслуговування будівель закладів комунального обслуговування | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*13 | Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*14 | Для розміщення та постійної діяльності органів ДСНС4 | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 03\*15 | Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови | 1,0 | **2,0** | 1,0 | **2,0** | 1,0 | **5,0** | 1,0 | **5,0** |
| 03\*16 | Для цілей підрозділів 03.01-03.15 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** |
| 4 | **Землі природно-заповідного фонду** | | | | | | | | |
| 04\*01 | Для збереження та використання біосферних заповідників | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 04\*02 | Для збереження та використання природних заповідників4 | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 04\*03 | Для збереження та використання національних природних парків4 | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 04\*04 | Для збереження та використання ботанічних садів4 | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 04\*05 | Для збереження та використання зоологічних парків | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 04\*06 | Для збереження та використання дендрологічних парків | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 04\*07 | Для збереження та використання парків - пам’яток садово-паркового мистецтва | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 04\*08 | Для збереження та використання заказників | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 04\*09 | Для збереження та використання заповідних урочищ | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 04\*10 | Для збереження та використання пам’яток природи | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 04\*11 | Для збереження та використання регіональних ландшафтних парків | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 5 | **Землі іншого природоохоронного призначення** | | | | | | | | |
| 6 | **Землі оздоровчого призначення (землі, що мають природні лікувальні властивості,** | | | | | | | | |
| 06\*01 | **для профілактики захворювань і лікування людей)** | | | | | | | | |
| 06\*02 | Для будівництва і обслуговування санаторно-оздоровчих закладів4 | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 06\*03 | Для розробки родовищ природних лікувальних ресурсів | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 06\*04 | Для інших оздоровчих цілей | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 06\*05 | Для цілей підрозділів 06.01-06.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 7 | **Землі рекреаційного призначення** | | | | | | | | |
| 07\*05 | Для будівництва та обслуговування об’єктів рекреаційного призначення4 | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 07\*06 | Для будівництва та обслуговування об’єктів фізичної культури і спорту4 | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 07\*07 | Для індивідуального дачного будівництва | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 07\*08 | Для колективного дачного будівництва | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 07\*09 | Для цілей підрозділів 07.01-07.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 8 | **Землі історико-культурного призначення** | | | | | | | | |
| 08\*01 | Для забезпечення охорони об’єктів культурної спадщини | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 08\*02 | Для розміщення та обслуговування музейних закладів | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 08\*03 | Для іншого історико-культурного призначення | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 08\*04 | Для цілей підрозділів 08.01-08.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** | 0,3 | **0,3** |
| 9 | **Землі лісогосподарського призначення** | | | | | | | | |
| 09\*01 | Для ведення лісового господарства і пов’язаних з ним послуг | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 09\*02 | Для іншого лісогосподарського призначення | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 09\*03 | Для цілей підрозділів 09.01-09.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** | 0,1 | **0,1** |
| 10 | **Землі водного фонду** | | | | | | | | |
| 10\*01 | Для експлуатації та догляду за водними об’єктами | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*02 | Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*03 | Для експлуатації та догляду за смугами відведення | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*04 | Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*05 | Для догляду за береговими смугами водних шляхів | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*06 | Для сінокосіння | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*07 | Для рибогосподарських потреб | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*08 | Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*09 | Для проведення науково-дослідних робіт | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*10 | Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*11 | Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 10\*12 | Для цілей підрозділів 10.01-10.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** | 1,0 | **1,0** | 0,5 | **0,5** |
| 11 | **Землі промисловості** | | | | | | | | |
| 11\*01 | Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов’язані з користуванням надрами | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 11\*02 | Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 11\*03 | Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 11\*04 | Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води) | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 11\*05 | Для цілей підрозділів 11.01-11.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 12 | **Землі транспорту** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 12\*01 | Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 12\*02 | Для розміщення та експлуатації будівель і споруд морського транспорту | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 12\*03 | Для розміщення та експлуатації будівель і споруд річкового транспорту | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 12\*04 | Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства4 | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 12\*05 | Для розміщення та експлуатації будівель і споруд авіаційного транспорту | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 12\*06 | Для розміщення та експлуатації об’єктів трубопровідного транспорту | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 12\*07 | Для розміщення та експлуатації будівель і споруд міського електротранспорту | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 12\*08 | Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 12\*09 | Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 12\*10 | Для цілей підрозділів 12.01-12.09 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 13 | **Землі зв’язку** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 13\*01 | Для розміщення та експлуатації об’єктів і споруд телекомунікацій | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 13\*02 | Для розміщення та експлуатації будівель та споруд об’єктів поштового зв’язку | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 13\*03 | Для розміщення та експлуатації інших технічних засобів зв’язку | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 13\*04 | Для цілей підрозділів 13.01-13.03, 13.05 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 14 | **Землі енергетики** | | | | | | | | |
| 14\*01 | Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об’єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 14\*02 | Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об’єктів передачі електричної та теплової енергії | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 14\*03 | Для цілей підрозділів 14.01-14.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 15 | **Землі оборони** | | | | | | | | |
| 15\*01 | Для розміщення та постійної діяльності Збройних Сил4 | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 15\*02 | Для розміщення та постійної діяльності військових частин (підрозділів) Національної гвардії4 | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 15\*03 | Для розміщення та постійної діяльності Держприкордонслужби4 | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 15\*04 | Для розміщення та постійної діяльності СБУ4 | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 15\*05 | Для розміщення та постійної діяльності Держспецтрансслужби4 | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 15\*06 | Для розміщення та постійної діяльності Служби зовнішньої розвідки4 | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 15\*07 | Для розміщення та постійної діяльності інших, утворених відповідно до законів, військових формувань4 | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 15\*08 | Для цілей підрозділів 15.01-15.07 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду | 3,0 | **3,0** | 3,0 | **3,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 16 | **Землі запасу** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 17 | **Землі резервного фонду** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 18 | **Землі загального користування4** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |
| 19 | **Для цілей підрозділів 16-18 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду** | 1,0 | **1,0** | 1,0 | **1,0** | 5,0 | **5,0** | 5,0 | **5,0** |

***Основні групи, на які впливає проблема***, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

*Таблиця 1*

| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Громадяни | Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади за рахунок надання пільг та здійснення прогнозованих надходжень до бюджету від сплати земельного податку та орендної плати за землю в розмірі 5,500 млн. грн., що будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, тощо. | \_\_ |
| Держава.  Органи місцевого  самоврядування | 1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення ставок плати за землю, що забезпечить податкові надходження до бюджету в розмірі 5,500 млн. грн., які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок земельного податку, орендної плати та пільг з плати за землю.  3. Шляхом установлення пільг на території Млинівської селищної ради. | \_\_ |
| Суб’єкти господарювання, | 1. Шляхом прогнозування фіскального навантаження з плати за землю для суб’єктів господарювання-платників земельного податку та орендної плати за землю, які мають земельні ділянки у власності або користуванні. Разом з тим, суб’єкти господарювання як члени територіальної громади розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від плати за землю в 5,500 млн. грн. для фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  2. Шляхом надання суб’єктам господарювання пільг зі сплати за землю на підставі ПКУ та ухвалення рішення за цим проектом. |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | 3. Шляхом установлення ставок земельного податку за землю для суб’єктів малого підприємництва, які користуються земельними ділянками та перебувають на загальній системі оподаткування. | Суб’єкти малого підприємництва, які перебувають на спрощеній системі оподаткування (єдиному податку) та згідно з ПКУ звільняються від плати за землю. Однак платники єдиного податку 1-3 групи зобов‘язані сплачувати земельний податок за ділянки, які вони здають в оренду, а також за ділянки, на яких розташовані об’єкти нерухомості, що надаються в оренду (пп. 4 п.297.1 ст.297 ПКУ). |

Крім того, вказана проблема справляє вплив на 19784 жителів територіальної громади, які розраховують на виконання соціальних програм, що фінансуються з бюджету громади. *(Чисельність населення за даними звітів. старостинських округів на території Млинівської селищної ради станом на 01.01.2021 року*).

Питання наповнення бюджету, у тому числі через установлення ставки податку на майно в частині плати за землю, є сферою загальних інтересів суб’єктів господарювання, органів місцевого самоврядування та громади.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Оскільки проблема стосується сфери дії ПКУ, який і визначає порядок справляння місцевих податків і зборів, мінімальні та максимальні ставки, платників, пільги та регулює інші питання у цій сфері, а рішення селищної ради впроваджує норми податкового законодавства щодо місцевих податків і зборів, оскільки це теж передбачено ПКУ.

Установлення податку на майно в частині плати за землю на території громади на 2022 рік необхідне у зв’язку з тим, що рішення Млинівської селищної ради від 09.07.2020 № 4209 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради на 2021 рік» регулює процеси плати за землю лише у 2021 році.

Виходячи з норм статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Проект рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради» розроблено відповідно до форми, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Зокрема передбачено встановлення ставок плати за землю в розрізі кодів за видами цільового призначення земель, установленими Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою Наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23 липня 2010 року № 548, зі змінами.

Запропонований перелік ставок земельного податку наведений у таблиці А АРВ та Додатку 1 до проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради». Ставки встановлені окремо для юридичних та фізичних осіб відповідно до ст. 274 та ст. 277 ПКУ.

***Структура земельного фонду Млинівської селищної ради*** :

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Загальна площа, га : 40066,00**

в т. ч. - землі сільськогосподарського призначення : 32902,776,

* землі лісогосподарського призначення : 4890,5288,
* забудовані землі: 1231,2113,
* землі водного фонду: 682,9228,
* болота: 329,0784,
* землі без рослинного покрову: 29,4827.

З метою систематизації платників податків та забезпечення єдиного підходу до податкових ставок вбачається доцільним установлення ставок земельного податку в межах певної цільової категорії земель за галузевим принципом, що забезпечить прозорість нарахування податку залежно від отриманих доходів, недопущення податкової дискримінації, уникнення збільшення податкового навантаження на суб’єктів малого підприємництва.

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ органам місцевого самоврядування надано право встановлювати ставки та пільги зі сплати за користування земельними ділянками.

Ураховуючи зазначене, пільги зі сплати податку на майно в частині плати за землю встановлюються відповідно до статті 281 ПКУ для фізичних осіб, та статті 282 ПКУ для юридичних осіб .

Такі пільги надаються з метою:

- зменшення податкового навантаження на суб’єктів-споживачів послуг, що надаються комунальними підприємствами громади;

- зменшення податкового навантаження для соціального незахищених та вразливих категорій населення ;

- зменшення дотацій з державного або місцевого бюджетів органам державної влади та місцевого самоврядування.

Згідно з бюджетним законодавством, плата податку на майно в частині плати за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

***II. Цілі державного регулювання***

Проект рішення селищної ради спрямований на розв’язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є :

- дотримання вимог чинного законадавства;

- планування та прогнозування надходжень від сплати податку при формуванні бюджету;

- створення прозорого порядку визначення місцевих податків та пільг щодо їх сплати податку на майно в частині плати за землю ;

- установлення ставок та пільг з плати податку на майно в частині плати за землю відповідно до вимог ПКУ,

- забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

- отримання додаткового фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку громади, підвищення соціальних стандартів.

Вимірювальними індикаторами досягнення цілей регулювання є:

- кількісний показник: надходження коштів до бюджету громади від плати за землю у розмірі 5,5 млн. грн.( *Прогнозна сума надходження коштів до бюджету від сплати податку за землю надана, фінансово-економічним управлінням Млинівської селищної ради*) та чисельність платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, 5600 осіб (таблиця 5);*( Кількість платників* *за інформацією Рівненського ГУ ДПС у Рівненській області станом на 01.01.2021).*

- часовий: у рішенні про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати, може не визначатися термін його дії. Саме у такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення. (абзац другий пп. 12.3.3 п.12.3 ст.12 ПКУ дія регуляторного акта протягом року;

- якісний: забезпечення виконання цільових програм, соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині забезпечення своєчасних та в повному обсязі податкових надходжень до бюджету.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- копії ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Відповідно до пп.12.3.3 п.12.3 ст.12 ПКУ, якщо у рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення, тому у даному АРВ розрахунки проведено для стартового року впровадження регулювання, за наступний рік та орієнтовні витрати за п’ять років.

***ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей***

1. ***Визначення альтернативних способів досягнення цілей***

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

*Таблиця 2*

| ***Вид альтернативи*** | ***Опис альтернативи*** |
| --- | --- |

| ***1*** | ***2*** |
| --- | --- |
| Альтернатива 1.  Не прийняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або не встановлення відповідних ставок. | Після закінчення 2021 року рішення селищної ради від 09.07.2020 № 4209 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради на 2021 рік», втрачає чинність, оскільки у рішенні вказано його термін дії - один рік.  Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. У зв’язку з чим вбачається збільшення бюджетних витрат на дотації органам державної влади, бюджетним, комунальним підприємствам для компенсації розміру сплати за землю. Якщо селищна рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу плата буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати. Таким чином, альтернатива є не прийнятною. |
| Альтернатива 2.  Прийняти нове рішення – регуляторний акт щодо встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку. | Таке рішення буде враховувати вимоги чинного законодавства, відповідати процедурі погодження і прийняття відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Закону України «Про Антимонопольний комітет України», враховувати податкові пільги, надані Млинівською селищною радою додатково до пільг передбачених ПКУ.  Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету громади та нестиме більш прийнятне податкове навантаження на суб’єктів господарювання. |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю,* *надані фінансово - економічним управлінням Млинівської селищної ради.*

***2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей***

***Оцінка впливу на сферу інтересів держави***

***(органів місцевого самоврядування)***

*Таблиця 3*

| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Відсутні. Будуть порушенні вимоги чинного законодавства, по процедурі погодження і прийняття рішення відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». | Втрати бюджету громади на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  За відсутності податкових пільг територіальній іміджу громади буде завдано значного негативного впливу, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету громади. Якщо селищна рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу плата за майно відміне від земельної ділянки буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати, що призведе до зменшення надходжень, через меншу нормативно-грошову оцінку земель у 2022 році. |
| Альтернатива 2 | Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів громади; забезпечення надходжень до бюджету від сплати за землю (планово 5,500 млн. грн. таб.6), що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  Збалансування інтересів платників податків та органу місцевого самоврядування, як отримувача надходжень від місцевих податків і зборів, шляхом врахування побажань, зауважень і пропозицій суб’єктів господарювання та жителів громади. | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів та органів місцевого самоврядування на адміністрування плати за землю.  Втрати бюджету за рахунок надання додаткових пільг (в порівнянні з ПКУ). |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися планові показники надходжень до бюджету від плати за землю, надані фінансово - економічним управлінням Млинівської селищної ради.*

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян***

*Таблиця 4*

| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року – 1,961 млн. грн. (таб. 6 ). Норми ПКУ пп.12.3.5 п.12.3 ст.12 . |
| Альтернатива 2 | Зменшення податкового навантаження на землекористувачів шляхом установлення диференційованих ставок для земельних ділянок, зайнятих житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-будівельними та садівницькими товариствами, індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками фізичних осіб та комунальних господарств.  Розвиток інфраструктури, збільшення (не зменшення) кількості робочих місць; спрямування фінансового ресурсу за рахунок забезпечення стабільних податкових надходжень плати за землю на вирішення соціальних проблем населення.  Можливість використання податкових пільг згідно ПКУ та прийнятого рішення. За даними Рівненського ГУ ДПІ у Рівненській області на протязі 2020 року було застосовано пільг для фізичних осіб на загальну суму – 487,695 тис. грн. | Кошти сплачені до бюджету громади за землю, які складаються із земельного податку та орендної плати за земельні ділянки сплачені фізичними особами.  Планово у 2022 році це – 2,050 млн. грн. |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю, надані фінансово - економічним управлінням Млинівської селищної ради.*

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання***

***Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання***

*Таблиця 5*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць \* | ***Юридичні особи***  ***2020*** | ***Юридичні особи***  ***(планово2022)*** | ***Фізичні особи***  ***2020*** | ***Фізичні особи***  ***(планово 2022)*** | ***Разом***  ***2020*** | ***Разом***  ***(планово 2022)*** |
| Земельний податок | 38 | 40 | 3624 | 3700 | 3662 | 3740 |
| Орендна плата | 54 | 60 | 1753 | 1800 | 1807 | 1860 |
| **Всього** | **92** | **100** | **5377** | **5500** | **5469** | **5600** |
| Питома вага групи в загальній кількості, % | 1,7 | 1,8 | 98,3 | 98,2 | 100 | 100 |

При написанні даного проекту регуляторного акта, розглядається можливість застосування його ставок і основних положень на кілька років (норми ПКУ пп.12.3.3 п.12.3 ст.12). Тому для основних розрахунків, які мають бути максимально наближені до фактичних, використано метод заокруглення.

***Дані надходжень до бюджету***

***сплати податку за*** ***майно в частині плати за землю***

*Таблиця 6*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показники \*\* (тис.грн) | ***Юридичні особи*** | ***Юридичні особи*** | ***Юридичні особи (планово)*** | ***Фізичні особи*** | ***Фізичні особи*** | ***Фізичні особи (планово)*** | *Разом* | *Разом* | *Разом*  *(планово)* |
|  | **2019** | **2020** | **2021 (2022)** | **2019** | **2020** | **2021**  **(2022)** | **2019** | **2020** | **2021**  **(2022)** |
| Земельний податок | 399,581 | 371,500 | 380,0 | 1186,707 | 1180,620 | 1250,0 | 1586,288 | 1552,12 | 1630,0 |
| Орендна плата | 3156,896 | 3071,900 | 3070,0 | 796,916 | 780,700 | 800,000 | 3953,812 | 3852,60 | 3870,0 |
| Всього | 3556,477 | 3443,400 | 3450,0 | 1983,623 | 1961,320 | 2050,00 | 5540,100 | 5404,72 | 5500,0 |

*\* Кількість платників за інформацією Рівненського управління ГУ ДПС у Рівненській області станом на 01.01.2021.*

*\*\*Відповідно до ПКУ облік платників сплати податку за землю, ведеться контролюючими органами окремо за кожним платником податку. База даних ДПС не передбачає ведення платників податку за критеріями статті 55 Господарського кодексу України в розрізі великого, середнього, малого та мікро - підприємництва. На підставі податкових декларацій, наданих юридичними особами, відповідно до підпункту 266.7.5. пункту 266.7 статті 266 ПКУ, обчислена розрахункова чисельність платників податків – юридичних осіб та сума сплати ними податку. Прогнозовані надходження від запропонованого регулювання під час сплати податку – 5500,0 тис. грн., з них від юридичних осіб –3450,0 тис. грн., фізичних – 2050,00 тис. грн.*

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*** \*

станом на 01.01.2021 складає: *Таблиця 7*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | | | ***Великі*** | ***Середні*** | ***Малі*** | ***Мікро*** | ***Разом*** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | | |  |  |  | 100 | 100 |
| Питома вага групи в загальній кількості, % | | |  |  |  | 100,0 | 100,0 |
| *\* Кількість платників за інформацією Рівненського ГУ ДПС у Рівненській області (д*а*ні* *таблиці 5*).  *Таблиця 8* | | | | | | | |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** | | | | | |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Відсутні. Якщо селищна рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу плата буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати. | Відсутні. Плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю не може бути застосована, оскільки у Положенні прийнятому у попередньому рішенні Млинівської селищної ради № 3024 від 26.06.2020 року чітко визначено, що базовий податковий (звітний) рік згідно ст.285 ПКУ є календарний рік , тому ставки попереднього року не можуть бути застосовані. |
| Альтернатива 2 | Установлення ставок земельного податку та розміру орендної плати за користування земельними ділянками громади з урахуванням цільового використання земель та її нормативно – грошової оцінки.  Застосування прозорого диференційованого підходу до встановлення ставок податків. | Суб’єкти господарювання несуть витрати на:  - ознайомлення та виконання з вимог регуляторного акта 9754,0 грн.,  - витрати на сплату за ставками, запропонованих в регуляторному акті 3450000,0 грн.;  Всього (дані таблиці 2 М-Тест аналізу – 3459754,0 грн.). |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися планові показники надходжень до бюджету від плати за землю, надані фінансово - економічним управлінням Млинівської селищної ради.*

***Оцінка сумарних витрат за альтернативами***

***суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва***

*Таблиця 9*

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1 - «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)».  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта"). | - |
| Альтернатива 2 - «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України .  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | - |

***IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу***

***досягнення цілей***

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

*Таблиця 10*

| ***Рейтинг***  ***результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | ***Бал***  ***результа-тивності***  ***(за чотири-бальною системою оцінки)*** | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | ***1*** | Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, деякі важливі та критичні аспекти проблеми оподаткування залишаються повністю не вирішеними. Крім того це буде порушення чинного законодавства України, а саме ПКУ, який передбачає прийняття рішень стосовно місцевих податків та зборів. Не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у розділі 2 цього аналізу регуляторного впливу |
| Альтернатива 2 | 4 | Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб’єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування. Забезпечується можливість сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель. Виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  Є найбільш прийнятним та ефективним способом, який дозволить досягти мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу.  Прогнозоване надходження до бюджету громади 5,500 млн. грн.. |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися планові показники надходжень до бюджету від плати за землю, надані фінансово - економічним управлінням Млинівської селищної ради.*

***Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію***

***в рамках проведення аналізу регуляторного впливу***

*Таблиця 11*

| ***Категорія впливу*** | ***Відповідь*** |
| --- | --- |

| ***1*** | ***2*** |
| --- | --- |
| **А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників**.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг | Ні |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади | Ні |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку) | Ні |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього | Ні |
| 5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій | Ні |
| **Б**. **Обмежує здатність постачальників конкурувати**.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги | Ні |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг | Ні |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі | Ні |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку) | Ні |
| **В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції**.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств | Ні |
| **Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації**.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів у наслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів | Ні |

*Таблиця 12*

| ***Рейтинг результативності*** | ***Вигоди (підсумок)*** | ***Витрати (підсумок)*** | ***Обґрунтування відповідного місця альтернативи***  ***в рейтингу*** |
| --- | --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| --- | --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | **Для держави:**  Відсутні. Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року – Норми ПКУ пп.12.3.5 п.12.3 ст. 12.  **Для громадян:**  Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року. Норми ПКУ пп.12.3.5 п.12.3 ст. 12.  **Для суб’єктів господарювання:**  Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року. Норми ПКУ пп.12.3.5 п.12.3 ст. 12. | **Для держави:**  Можливі втрати надходжень до бюджету громади при зміні нормативно грошової оцінки вартості земельних ділянок на період дії регуляторного акту.\*  **Для громадян:**  Часткова втрата пільгового оподаткування, сума якого у 2020 році за даними Рівненського управління ГУ ДПС у Рівненській області склала 487695,75 грн.  Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року – 1,961-2,05 млн. грн. (таб. 6 ).  **Для суб’єктів господарювання:**  Витрати часу на отримання інформації про регулювання ( або відсутність) складуть:  37,0 х 100 = 3700,0 грн. (розрахунки наведені у п.8 таб. 2  М-тест аналізу). Сплата податку за земельні ділянки на рівні попереднього року – 3,443-3,450 млн. грн. (таб. 6) | Є найгіршою з альтернатив, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання та не відповідатиме вимогам діючого законодавствата рекомендаціям ДРС. |
| Альтернатива 2 | **Для держави:**  Упорядкування відносин між селищною радою та суб’єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок земельного податку та розміру орендної плати за користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель, як наслідок досягнення цілей державного регулювання.  Прогнозовані надходження до бюджету громади у розмірі 5,500 млн. грн. можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених бюджетом громади.  **Для громадян:** можливість сплати за користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель, та її нормативно-грошової оцінки з отриманням додаткових пільг згідно рішення селищної ради, сума якого у 2020 році за даними Рівненського ГУ ДПС у Рівненській області склала 487695,75 грн.  **Для суб’єктів господарювання:** можливість сплати за користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель, та її нормативно-грошової оцінки з отриманням додаткових пільг згідно рішення селищної ради. | **Для держави**  Реалізація не потребує додаткових витрат з Державного бюджету.  **Для громадян:**  Додаткові витрати відсутні, планові сплати до бюджету складуть 2,050 млн. грн.,  **Для суб’єктів господарювання:**  Прогнозуються витрати на ознайомлення з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет) та на  перегляд внутрішніх операційних та управлінських процесів для забезпечення виконання вимог регулювання, а саме: 9754,0 грн., та витрати на сплату податку, планово це 3450000,0 грн. (дані таб. 2 Додатку 4 ) всього – 3459754,0 грн. | У рейтингу ре-зультативності альтернатива на першому місці . Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання та відповідатиме вимогам діючого законодавства.  За відсутності ставок та податкових пільг для сплати за землю громаді буде завдано негативного впливу, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету. |

\*Нормативна грошова оцінка земельних ділянок проводиться (Закон України «Про оцінку земель» ст. 18 :

1) розташованих у межах населених пунктів незалежно від їх цільового призначення

- не рідше ніж один раз на 5-7 років;

2) розташованих за межами населених пунктів:

- земельних ділянок сільськогосподарського призначення;

не рідше ніж один раз на 5-7 років,

- не сільськогосподарського призначення;

- не рідше ніж один раз на 7-10 років).

*Таблиця 13*

| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділ 1 аналізу регуляторного впливу, а також не дозволить досягти цілей державного регулювання.  Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, наповнення бюджету громади, недоотримання надходжень до бюджету. На прогнозованому рівні 500,00 тис. грн.(втрати від зменшення нормативно грошової оцінки у 2020 році). | Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні. |
| Альтернатива 2 | Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість:  - врегулювати податкове навантаження на платників, і вивільнені кошти можуть бути використані суб’єктами господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, виплати заробітної плати, створення нових робочих місць;  - сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель;  - отримати заплановані податкові надходження до бюджету на прогнозованому рівні 5,500 млн. грн.;  - сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби й платниками податку. | На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо).  Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі, зміни у порядку нормативно грощової оцінки землі. |

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення економічно - обґрунтованих ставок місцевих податків, що є посильним для платників податку і при цьому забезпечує стабільні надходження до загального фонду громади.

***V. Механізми та заходи, що забезпечать розв’язання проблеми***

Механізмом розв’язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради».

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства, як органами державної фіскальної служби, місцевого самоврядування, так і землекористувачами, які сплачують земельний податок, або орендну плату за землю в порядку та на умовах, визначених ПКУ й цим рішенням.

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв’язання визначеної проблеми.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- розробка проекту рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради» та АРВ до нього;

- оприлюднення проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради» та АРВ з метою отримання зауважень та пропозицій ([http://smt.mln.rv.ua](http://smt.mln.rv.ua/)) у розділ «Регуляторна діяльність» ;

- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам ст. 4 , 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- отримання та опрацювання пропозицій щодо удосконалення даного проекту рішення від Державної регуляторної служби України;

- прийняття на сесії Млинівської селищної ради рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради»;

- оприлюднення відповідного рішення у встановленому законодавством порядку на офіційній сторінці Млинівської селищної ради в мережі Інтернет : http://smt.mln.rv.ua/ в розділі «Рішення селищної ради» та «Регуляторна діяльність», або в інший можливий спосіб;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення, та їх оприлюднення на офіційній сторінці Млинівської селищної ради в мережі Інтернет:(http://smt.mln.rv.ua) в розділі «Регуляторна діяльність».

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди менше витрат на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих (які дорівнюють очікуваним надходженням) і адміністративних витрат суб’єктів господарювання та бюджетних витрат на адміністрування регулювання.

***VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги***

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), буде здійснюватися існуючими, в межах повноважень визначених законодавством.

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття рішення не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Дія регуляторного акта не поширюється на суб’єкти господарювання великого й середнього підприємництва, так як такі на території селищної ради не здійснюють свою діяльність, тому розрахунки витрат на одного суб’єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводилися.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається.

Незалежно від того, чи будуть встановлені ставкиіз сплати земельного податку на 2022 рік , видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб’єктів малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100,0 % (таблиця 7).

У зв’язку з тим, що питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб’єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток 4 ).

***VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта***

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022 року, підстава пп.12.4.3 п. 12.4 ст. 12 ПКУ.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування щорічно при потребі переглядають розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку.

Відповідно пп.12.3.3 п. 12.3 ст. 12 ПКУ якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

У разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, та необхідності зміни розміру ставок та доповнень за потребою, до нього будуть вноситись відповідні коригування.

*VIIІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта*

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта, принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до бюджету громади від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акта.

Крім кількісних показників, до вигод належить забезпечення фінансування цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету громади від плати за землю.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

*Таблиця 14*

| ***Показник прогнозовано*** | ***2020 рік*** | ***2021 (2022) рік*** |
| --- | --- | --- |
| Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:\* | 5469 | 5600 |
| - юридичних осіб | 92 | 100 |
| - фізичних осіб | 5377 | 5500 |
| Надходження коштів до бюджету (прогнозовано) від плати за землю, млн. грн., у тому числі:\* | 5,404 | 5,500 |
| - юридичними особами \*\*\*млн. грн. | 3,443 | 3,450 |
| - фізичними особами млн. грн. | 1,961 | 2,05 |
| Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)\*\* | 2,25 / 72,84 | 2,25/97,54 |
| Рівень поінформованості громади та суб’єктів господарювання з основних положень акта \*\*\*\* | Високий | Високий |

*\*Прогнозована кількість платників за інформацією Рівненського ГУ ДПС у Рівненській області .*

*\*\*Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання на виконання вимог акта 2,25 год./ 97,54 грн. (дані таблиці 2 додатку 4 )*

*\*\*\*Відповідно до ПКУ облік платників сплати податку за землю, ведеться контролюючими органами окремо за кожним платником податку. База даних ДПС не передбачає ведення платників податку за критеріями статті 55 Господарського кодексу України в розрізі великого, середнього, малого та мікро-підприємництва. На підставі податкових декларацій, наданих юридичними особами до 20 лютого року, який наступив за звітним, відповідно до підпункту 266.7.5. пункту 266.7 статті 266 ПКУ, обчислена розрахункова чисельність платників податків – юридичних осіб та сума сплати ними податку. Прогнозовані надходження від запропонованого регулювання під час сплати податку – 5500,0 тис. грн., з них від юридичних осіб – 3450,0 тис. грн., фізичних – 2050,0 тис. грн.(дані таблиці 6).*

*\*\*\*\*Відповідно до статей 12, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:*

*- ознайомляться і отримають інформацію щодо рішення в Млинівському центрі платників податку Рівненського управління ГУ ДФС у Рівненській області;*

*- отримають регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування;*

*- ознайомляться з регуляторним актом на офіційній веб-сторінці http://smt.mln.rv.ua/  селищної ради в мережі Інтернет;*

*- отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами.*

Податок не є новим, суб’єкти господарювання ознайомленні з вимогами ПКУ та сплачують податок вже не один рік.

***IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься***

***відстеження результативності дії регуляторного акта***

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом, та відповідно до Методики (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися відділом бухгалтерського обліку, економічного розвитку та регуляторної діяльності апарату виконавчого комітету Млинівської селищної ради протягом усього терміну його дії.

У відповідності до ст.10 Закону України **«**Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» базове відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснено до дня набрання чинності цього регуляторного акта, але не пізніше 31.12.2021 року.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у січні 2023 року, якщо рішенням селищної ради не буде встановлено більш ранній термін.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Зворотний зв’язок:

поштова адреса:

поштова адреса: 35100, Рівненська обл., смт Млинів, вул.. Степана Бандери,1 або на електронну адресу селищної ради: [rada.mluniv@gmail.com](mailto:rada.mluniv@gmail.com)

Селищний голова Дмитро ЛЕВИЦЬКИЙ

*Додаток 4*

*до Методики проведення аналізу впливу регуляторного впливу*

***ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)***

***1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництващодо оцінки впливу регулювання***

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів господарювання та переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведені робочою групою з розроблення проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради», щодо підготовки проекту регуляторного акта й відображені в таблиці 1:

*Таблиця 1*

| ***№***  ***з/п*** | ***Вид консультації (публічні консультації прямі («круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити до підприємців, експертів, науковців тощо)*** | ***Чисель-ність учасників консультацій*** | ***Основні результати консультацій (опис)*** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Постійна комісія з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, відділ бухгалтерського обліку, економічного розвитку та регуляторної діяльності апарату виконавчого комітету Млинівської селищної ради, Фінансове управління селищної ради. | 9 | Доцільність ухвалення рішення про встановлення ставок земельного податку, розміру орендної плати та пільг зі сплати за землю на території громади з 2022 року з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; підтвердження розміру витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу. |
| 2 | Робочі наради та зустрічі (опитування). | 72 |
| 3 | Вид консультацій:  у телефонному та усному режимі, інтернет консультації. | 10 |
|  |  |  |
| ***УСЬОГО ОСІБ*** | | ***91*** |  |

***2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого***

***підприємництва (мікро- та малі)***

Розрахункова чисельність суб’єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: 100 (дані наведені в *таблиці 5* до АРВ проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради».

Питома вага суб’єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб’єктів господарювання становить 100,0 % (дані наведені *в таблиці 7*) до аналізу регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради».

***3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва***

***на виконання вимог регулювання***

*Таблиця 2*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№***  ***з/п*** | ***Витрати*** | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік\*\* | Витрати за п’ять років\*\* |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** |
| ***Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання*** | | | | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.. | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо. | | |
| 2 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестаціїтощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено. | | |
| 3 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товаритощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено. | | |
| 4 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Податок не є новим, додатковихвитрат не передбачено. | | |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць\*\*\*\*\*: | 100 | 100 | 100 |
| 6 | Сплата земельного податку, грн.\*\* | 3450000,0 | 3550000,0 | 18250000,0 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.\*\* | 3450000,0 | 3550000,0 | 18250000,0 |
|  | ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | | | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата)*  *\*Облік розрахунків за податками - 0,1год.;*  *\*Ведення аналітичного обліку щодо податків, зборів, перевірка розрахунків із податків з Державною податковою інспекцією - 0,20 год.;*  *\*Надання методологічної допомоги щодо вивчення обліку  0,25год.;*  Разом : 0,55 год.\*\*\* | 40,36 грн. \* 0,55 год.= 37,00 | 43,23 грн. \* 0,55 год.= 39,63 | 220,92 |
| 9 | Процедура організації виконання вимог регулювання. | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання | | |
| 10 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товаритощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | | |
| 11 | Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу (проведення роботи в установах, організаціях (банк, податкова інспекція, казначейство тощо):  - *витрати часу з підготовки та подання декларації = 1,3 год.\*\*\** | 40,36 грн. \* 1,30 год.= 60,54 | 43,23 грн. \* 1,30 год. = 64,85 | 361,50 |
| 12 | Інші процедури | Відповідно до статті 77.1. ПКУ платники податків з незначним ступенем ризику включаються до плану-графіка не частіше ніж раз на три календарні роки. Ураховуючи зазначене, при розрахунку витрат на один рік ці витрати не враховуються в загальних витратах.  Не передбачено | | |
| 13 | РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн. | 97,54 | 104,48 | 582,42 |
| 14 | Кількість суб’єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць: | 100 | 100 | 100 |
| 15 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 х рядок 14/, грн.: | 9754,00 | 10448,00 | 58242,00 |
| 16 | РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн. | **3459754,0** | **3560448,0** | **18308242,0** |

*\*Кількість суб’єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, наведено у таблиці 7 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Млинівської селищної ради ради .*

\*\* *Дані таблиці 3 М-Тест аналізу;*

*\*\*\*Відповідно до позицій 1,3,6 листа 1 карти 11 та позиції 22 листа 3 карти 8 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»);*

*\*\*\*\*Розрахунок здійснено з врахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2021 році відповідно листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2021 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2022-2023 роки», Закону України «Про державний бюджет України на 2020 рік»;*

*Мінімальна зарплата у місячному розмірі на 2022 рік становитиме прогнозовано - 6700,0 грн. у погодинному розмірі – 6700/166=40,36 грн./год. відповідно на 2023 рік 7176,0 грн. у погодинному розмірі – 7176/166=43,23 грн./год.;*

*\*\*\*\*\* Відповідно до ПКУ облік платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ведеться контролюючими органами окремо за кожним платником податку. База даних ДПІ не передбачає ведення платників податку за критеріями статті 55 Господарського кодексу України в розрізі великого, середнього, малого та мікро - підприємництва, угрупування об’єктів нерухомості за типами та власниками. На підставі податкових декларацій, наданих юридичними особами до 20 лютого відповідно до підпункту 266.7.5. пункту 266.7 статті 266 ПКУ, обчислена розрахункова чисельність платників податків – юридичних осіб та сума сплати ними податку (дані таблиці 6);*

**Розрахунок прогнозних показників**

*Таблиця 3*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з\п** | **показник** | | | | **2022** | **2023** | | **2024** | **2025** | **2026** | **всього** |
| 1 | Прогнозована річна сплата земельного податку та орендної плати за землю ( грн.) | | | | 3450000,0 | 3550000,0 | | 3650000,0 | 3750000,0 | 3850000,0 | 18250000,0 |
| 2 | Прогнозована мінімальна зарплата у місячному розмірі(грн.) | | | | 6700,0 | 7176,0 | | 7894,0 | 8683,0 | 9551,0 | Х |
| 3 | Мінімальна зарплата у погодинному розмірі (грн./год.) (п.2/166 год. середня норма робочого часу) (грн.) | | | | 40,36 | 43,23 | | 47,55 | 52,31 | 57,54 | Х |
| 4 | Оцінка вартості адміністративних процедур :  - 0,55 год.\* п.3  - 1,30 год. \* п.3  дані М-Тест аналізу  Разом 2,25 год.\* п. 3 (грн.) | | | | 37,0  60,54  97,54 | 39,63  64,85  104,48 | | 43,59  71,33  114,92 | 45,75  78,47  126,42 | 52,75  86,31  139,06 | 220,92  361,50  582,42 |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання  (суб’єктів) | | | | 100 | 100 | | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 6 | Вартість адміністративних процедур виконання вимог акта  (п. 4\*п. 5) (грн.) | | | | 9754,00 | 10448,00 | | 11492,00 | 12642,00 | 13906,00 | 58242,00 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання (п. 1+ п. 6) (грн.) | | | | 3459754,0 | 3560448,0 | | 3661492,0 | 3762642,0 | 3863906,0 | 18308242,0 |
|  |  |  |  | |  |

Незначний ріст прогнозованої сплати земельного податку та орендної плати у розмірі близько 2% на протязі 2022 – 2026 років зумовлений тим, що нормативно-грошова оцінка земель в межах та за межами населених пунктів, яка проводиться планово по старостинських округах згідно вимог діючого законодавства суттєво зменшилась, тому і не планується значного збільшення надходжень до бюджету громади від субєктів господарювання (юридичних осіб).

Розрахунок здійснено з врахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2021 році відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2021 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2022-2023 роки», Закону України «Про державний бюджет України на 2020 рік», згідно яких мінімальна зарплата у місячному розмірі становитиме прогнозовано:

у 2022 році - 6700,0 грн., у 2023 році – 7176,0 грн., для 2024-2026 років використано приріст у 10%.

***БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ***

***на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва***

Державне регулювання даного проекту рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Витрати на запровадження державного регулювання місцевих податків і зборів для суб’єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цього регуляторного акту, розрахунок витрат на перевірки, ведення обліку, подання звітності державним органам, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування збору не здійснюється, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

***4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва,***

***що виникають на виконання вимог регулювання***

*Таблиця 4*

| ***№***  ***з/п*** | ***Показник*** | *Перший рік регулювання (стартовий), грн.* | *Періодичні (за наступний рік* | Витрати за п’ять років |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.\* | 3450000,0 | 3550000,0 | 18250000,0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн. | 9754,0 | 10448,0 | 58242,0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), грн. | 3459754,0 | 3560448,0 | 18308242,0 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, грн. | Дані витрати не розраховуються, бо встановлені нормами ПКУ | | |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн. | 3459754,0 | 3560448,0 | 18308242,0 |

***5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого***

***підприємництва щодо запропонованого регулювання***

Податковим кодексом України визначаються об’єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, строк для органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. При його запровадженні для суб’єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом’якшувальні) заходи.

Крім того, встановлення диференційованих ставок податку, також є компенсаторним заходом. У разі встановлення максимально допустимих ставок податків - 1,5% у залежності від нормативно - грошової оцінки за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), чи 5,0 % від нормативно - грошової оцінки ріллі по Рівненській області для усіх категорій земель за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, це у свою чергу значно збільшило б податкове навантаження на платників податку і при цьому зросли б надходження до бюджету громади.

Селищний голова Дмитро ЛЕВИЦЬКИЙ