

На публічне ознайомлення (оприлюднення) вноситься звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта - рішення Млинівської селищної ради № 2818 від 11.07. 2023 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради».

ЗВІТ

базового відстеження результативності регуляторного акта – рішення Млинівської селищної ради № 2818 від 11.07. 2023 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради»

1. Назва регуляторного акта результативність якого відстежується:

рішення Млинівської селищної ради № 2818 від 11.07.2023 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради».

2. Назва виконавця заходів з відстеження:

відділ бухгалтерського обліку, економічного розвитку та регуляторної діяльності апарату виконавчого комітету Млинівської селищної ради.

3. Строк виконання заходів із відстеження:

з 01.09.2023 по 30.09.2023.

4. Цілі прийняття регуляторного акта:

Зокрема, рішення Млинівської селищної ради № 935 від 07.07.2021 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради», яким встановлено діючі ставки сплати земельного податку відповідно до вимог передбачених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", було розроблено відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 р. № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», яка втратила свою чинність на підставі Постанови Кабінету Міністрів України № 677 від 10.06.2022 р., крім того до Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Державного земельного кадастру» внесено ряд змін, його згідно Постанови Кабінету Міністрів України № 821 від 28.07.2021р. доповнили Додатком 59 «Класифікатор видів цільового призначення земельних ділянок», та внесено зміни до вище зазначеного додатку Постановами Кабінету Міністрів України № 1077 від 27.09.2022р., № 106 від 04.02.2023 р.

У нашому випадку, причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування переглядають та при потребі ухвалюють нові рішення про місцеві податки та збори.

Це дозволить здійснити:

- встановлення ставок земельного податку та пільг відповідно до вимог ст. 269 - 289 Податкового кодексу України зі сплати за користування земельними ділянками на території Млинівської селищної ради;
- забезпечити соціально-економічний розвиток громади, подальше регулювання земельних відносин, використання земельного ресурсу в інтересах територіальної громади;
- отримати фінансовий ресурс для вирішення соціально-економічних питань життєдіяльності громади.

5. Тип відстеження: базове відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження регуляторного акта:

відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося на підставі статистичних даних щодо кількості землекористувачів і обсягу надходжень до бюджету громади від плати за землю, за інформацією наданою Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради Рівненської області та ГУ ДПС в Рівненській області.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних.

Статтею 5 Закону України від 11.09 2003 № 1160 «Про засади здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) передбачено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності включає, зокрема, відстеження результативності регуляторних актів.

Показники результативності регуляторного акта – це показники, на підставі яких при проведенні відстеження результативності регуляторного акта здійснюється оцінка стану впровадження цього регуляторного акта та досягнення ним цілей, задекларованих при його прийнятті. У відповідності із пунктом 10 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від від 11 березня 2004 р. № 308, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Очікувана результативність регуляторного акта - рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради» відсте-

жується через здійснення моніторингу статистичних даних за вищезазначеними кількісними показниками.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності регуляторного акта.

До кількісних показників належать:

- чисельність платників за землю;
- надходження коштів до бюджету громади від плати за землю;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням.

Крім кількісних показників, до вигод (якісні показники) належить забезпечення фінансування цільових програм за рахунок надходжень коштів до бюджету громади від плати за користування земельними ділянками.

Очікуваними вигодами дії цього рішення є:

- у сфері інтересів територіальної громади:
 - * можливість фінансування комунальних закладів територіальної громади;
 - * спрямування фінансового ресурсу за рахунок забезпечення стабільних податкових надходжень плати за землю на виконання програм соціально-економічного характеру для населення яке проживає на території громади;
- у сфері інтересів суб'єктів господарювання:
 - * встановлення ставок плати за користування земельними ділянками на території громади з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового призначення земель;
 - у сфері інтересів органів місцевого самоврядування:
 - * вдосконалення системи обліку місцевого оподаткування;
 - * підвищення рівня використання економічних ресурсів громади;
 - * забезпечення надходжень до бюджету громади від плати за землю, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм:
 - соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Разом з тим, розмір плати за користування земельними ділянками залежить від нормативної грошової оцінки землі, місця розташування та її кількості безпосередньо у землекористувачів.

Дані відстеження результативності регуляторного акта

Таблиця 1

Показник	2019	2020	2021	2022	2023	2024 прогнозовано
Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:*	5703	5469	5469	5469	6571	6620
- юридичних осіб	94	92	92	92	117	120
- фізичних осіб	5609	5377	5377	5377	6454	6500
Надходження коштів до бюджету (прогнозовано) від плати за землю, тис. грн., у тому числі**:	5540,0	6645,8	7583,5	10182,0	11314,0	11314,0
- юридичними особами	3556,4	3889,3	4155,6	6039,0	6432,0	6432,0
- фізичними особами	1983,6	2756,5	3427,9	4143,0	4882,0	4882,0
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)***	2,25/ 26,66 = 64,43	2,25/ 30,14 = 72,79	2,25/36,14 = 87,34	2,25/37,09 =89,63	0,55/39,72= 21,85	0,55/42,41= 23,33
Рівень поінформованості громади та суб'єктів господарювання з основних положень акта****	Високий	Високий	Високий	Високий	Високий	Високий

* Кількість платників за інформацією АІС системи (дані ДПС про нарахування/сплату податків, звіт на 01.07.2023);

** дані Фінансового управління Млинівської селищної ради Рівненської області, прогнозовано за рік;

***Для розрахунку витрат використовувалися показники відповідно до
- листа Міністерства фінансів України від 01.08.2018 №05110-14-21/20720, (мінімальна заробітна плата 4 425,00 грн.) у погодинному розмірі – 4 425,00 грн./166 год. = 26,66 грн./год.,

- листа Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-6/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021-2022 роки», мінімальна зарплата у місячному розмірі на 2021 рік 5003,00 грн., у погодинному розмірі – 5003/166=30,14 грн/год;

- листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2021 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2022-2023 роки», мінімальна зарплата у місячному розмірі по факту станом на 01.01.2021 рік становить - 6000,00 грн. у погодинному розмірі – 6000,0/166 год=36,14 грн/год.

- листа Міністерства фінансів України від 15.08.2022 № 05110-14-6/17891 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2023 рік»;

листа Міністерства фінансів України від 15.08.2023 № 05110-14-6/22354 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2024 рік»;

- Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта 0,55 год./ 37,09 грн. у 2023 році та 0,55год./39,72 у 2024 році (дані таблиці 2 додатку 4 АРВ до даного регуляторного акта <https://mlunivrada.rv.gov.ua/media/uploads>

***Відповідно до статей 12, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:

- ознайомляться і отримують інформацію щодо рішення в Млинівському центрі платників податку Рівненського управління ГУ ДПС у Рівненській області;
- отримують регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування;
- ознайомляться з регуляторним актом на офіційній сторінці: <http://mlunivrada.rv.gov.ua> Млинівської селищної ради в мережі Інтернет;
- отримують регуляторний акт, або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами, які не заборонені законом.

Розрахунок розмір коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, має свої особливості розрахунку для фізичних та юридичних осіб окремо.

Відповідно до статті 286.2. Податкового кодексу України платники плати за землю юридичні особи самостійно обчислюють суму плати за землю щороку станом на 1 січня і не пізніше 20 лютого поточного року подають до відповідного контролюючого органу за місцезнаходженням земельної ділянки податкову декларацію на поточний рік за формою, встановленою у порядку, передбаченому статтею 46 Податкового кодексу України, з розбивкою річної суми рівними частками за місяцями. Подання такої декларації звільняє від обов'язку подання щомісячних декларацій. При поданні першої декларації (фактичного початку діяльності як платника плати за землю) разом з нею подається витяг із технічної документації про нормативну грошову оцінку земельної ділянки, а надалі такий витяг подається у разі затвердження нової нормативної грошової оцінки землі, тому юридичні особи використовують більше часу для виконання вимог регуляторного акта орієнтовно це 2,25 год.

Відповідно до статті 286.5. Податкового кодексу України нарахування фізичним особам сум плати за землю проводиться контролюючими органами (за місцем знаходження земельної ділянки), які надсилають платнику податку у порядку, визначеному статтею 42 Податкового кодексу України, до 1 липня поточного року податкове повідомлення-рішення про внесення податку за формою, встановленою у порядку, визначеному статтею 58 цього Податкового кодексу України, тому часу фізичні особи використовують менше і орієнтовно це складає 0,55 год.

Загальну кількість годин що витратиметься суб'єктами господарювання на виконання вимог регуляторного акта зменшено у порівнянні до розрахунків попередніх періодів та даних проекту аналізу регуляторного впливу, відповідно до рекомендацій Державної регуляторної служби України (лист 2642/20-23 від 29.06.2023).

Потрібно враховувати, що до прямих витрат суб'єктів господарювання крім витрат, які пов'язані із витратами часу на ознайомлення із вимогами даного регуляторного акта, відносяться суми сплачених податкових зобов'язань (надходження коштів до бюджету), які відображено у таблиці 1 для юридичних та фізичних осіб окремо.

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомленні з вимогами Податкового кодексу України та сплачують податок вже не один рік.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням даного акта є достатньо високим оскільки:

- дані про включення регуляторного акта до плану діяльності з розроблення регуляторних актів розробника: проект рішення включено до «Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Млинівської селищної ради на 2023 рік», затвердженого рішенням Млинівської селищної ради № 2339 від 14 грудня 2022 року, та оприлюднено 21.12.2022 року у розділі «Рішення селищної ради» та 22.12.2022 у розділі «Регуляторна діяльність» на офіційній сторінці Млинівської селищної ради в мережі Інтернет : <https://mlunivrada.rv.gov.ua>;

- дані про оприлюднення проекту:

1) 14 березня 2023 року з метою одержання даних для написання проекту регуляторного акта на офіційній сторінці Млинівської селищної ради в мережі Інтернет : <https://mlunivrada.rv.gov.ua> було зроблено «Повідомлення про збір даних для написання проекту регуляторного акта Млинівської селищної ради» у розділі «Регуляторна діяльність»;

2) з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, громадських організацій, проект рішення Млинівської селищної ради від 25.05.2023 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради» та АРВ, із відповідним про це повідомленням, опубліковано на офіційній сторінці Млинівської селищної ради: <https://mlunivrada.rv.gov.ua> в розділі «Регуляторна діяльність»;

3) 15 червня 2023 року оприлюднено доопрацьований проект регуляторного акта з врахуванням рекомендацій Державної регуляторної служби України «Щодо проекту регуляторного акта» (лист від 13.06.2023 № 2642/20-23);

4) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України погодило проект рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради» без зауважень, лист № 63-02/1392 від 20.06.2023.

5) 05 червня (протокол № 40) та 07 липня 2023 року (протокол № 42) постійна комісія з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку (далі – відповідальна постійна комісія), та постійна комісія з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони навколишнього середовища розглянули та узагальнили усі рекомендації зауваження та пропозиції до проекту даного регуляторного акту, що надійшли від ДРС України, Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України та винесли на розгляд чергової сесії;

6) у відповідності до ч. 5 ст. 12 Закону 18.07.2023 року дане рішення опубліковано на офіційній сторінці Млинівської селищної ради та її виконавчого комітету: <https://mlunivrada.rv.gov.ua> у розділі «Рішення сесії селищної

ради» та «Регуляторна діяльність», про що зроблено оголошення на сторінці районної газети «Гомін» у номері 29 (212) від 20 липня 2023 року;

7) 01.09.2023 року зроблено повідомлення про збір даних для проведення базового відстеження результативності даного регуляторного акту;

- дані про надходження зауважень і пропозицій: зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до відділу бухгалтерського обліку, економічного розвитку та регуляторної діяльності апарату виконавчого комітету Млинівської селищної ради та профільної комісії у строки визначені в повідомленні про збір даних для здійснення базових відстежень даного регуляторного акта не надходили.

Надано характеристику за кожним показником результативності регуляторного акта, щодо кількості платників податків, на яких поширюється регулювання, надходження до бюджету коштів від їх сплати, розміру коштів і часу, що витрачаються суб'єктами господарювання, та рівнем їх поінформованості з основних положень акта.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

Регуляторний акт – рішення Млинівської селищної ради № 2818 від 11.07.2023 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради» підготовлено з урахуванням усіх вимог податкового законодавства (розміри ставок цього податку визначено в межах, передбачених Податковим кодексом України).

Регуляторний акт не потребує додаткових витрат із бюджету, і при цьому збалансовує відносини між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання.

За результатами показників надходжень до бюджету громади за перше півріччя 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 років та річних показників у цілому (таблиця 2), видно позитивну динаміку, що засвідчує правильність реалізації основних положень даного регуляторного акта.

Надходження коштів до бюджету у період відстежень 2019-2023 років

тис. грн Таблиця 2

показники	I-пів. 2019	факт плану 2019 (%)	I-пів. 2020	факт плану 2020 (%)	I-пів. 2021	факт плану 2021 (%)	I-пів. 2022	факт плану 2022 (%)	I-пів. 2023	факт плану 2023 (%)
Надходження коштів до бюджету:	1987,02	40	2474,09	45,8	2741,6	39,15	3040,74	29,86	4854,9	47,60
юридичні особи в т. ч. :	1669,3	49,6	1689,55	49,1	1963,5	46,52	2420,49	40	2902,6	50,00
- земельний податок	209,3	58,62	174,81	47,1	400,02	103,7	540,67	29,6	650,4	36,13

- орендна плата	1460	110,61	1514,74	49,3	1563,4	40,8	1879,82	44,64	2252,2	56,30
фізичні особи в т. ч. :	317,72	19,9	784,54	40	778,11	27,96	620,25	15,00	1952,3	44,40
- земельний податок	183,4	40,75	271,65	23	320,68	19,65	341,56	12,64	1146,6	39,60
- орендна плата	134,32	38,3	512,8	65,7	457,43	39,74	278,69	19,36	805,7	53,70

10. Висновок.

Регуляторний акт не потребує додаткових витрат із бюджету, і при цьому збалансовує відносини між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання.

За результатами проведення базового відстеження можна зробити висновок, що регуляторний акт – рішення Млинівської селищної ради № 2818 від 11.07.2023 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та орендної плати на території Млинівської селищної ради» є доцільним, відповідає вимогам чинного законодавства, не потребує внесення змін або доповнень і має високий ступінь досягнення визначених цілей, та відповідає вимогам ст. 40 Закону, відповідно до якої в умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації, відповідно до Конституції України та в установленому порядку регуляторна діяльність здійснюється з урахуванням обмежень прав і свобод людини і громадянина, які в умовах воєнного та надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації встановлюються відповідно до Конституції України, Закону України "Про правовий режим воєнного стану", Закону України "Про правовий режим надзвичайного стану" та Закону України "Про зону надзвичайної екологічної ситуації".

На початку 2022 року набув чинності Закон України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень" від 30.11.2021 р. № 1914-IX, яким серед іншого запроваджено поняття "мінімальне податкове зобов'язання".

Мінімальне податкове зобов'язання (МПЗ) – це сума податкового зобов'язання, що сплачується у зв'язку з виробництвом та реалізацією власної сільськогосподарської продукції та/або з власністю та/або користуванням (орендою, суборендою, емфітевзисом, постійним користуванням) земельними ділянками, віднесеними до сільськогосподарських угідь.

Обов'язок сплати МПЗ покладається на власників, орендарів, користувачів сільськогосподарських угідь.

Першим роком, за який нараховують МПЗ, є 2022 рік. Тобто вперше МПЗ сплачуватимуть вже у 2023 році.

Аналіз показників результативності регуляторного акта та зміни у чинному законодавстві України свідчить про можливу необхідність коригування показників, пов'язаних з обсягом надходжень від плати за землю та чисельністю платників за землю, з урахуванням інформації ГУ ДПС у

Рівненській області за результатами декларування податкових зобов'язань з плати за землю землекористувачами у поточному році.

При цьому, показники, пов'язані з витратами часу і коштів суб'єктів господарювання на ознайомлення з вимогами регуляторного акта та рівнем поінформованості громади і суб'єктів господарювання з основних його положень є високим, витрати коштів можуть бути змінені, якщо на законодавчому рівні зміниться розмір мінімальної заробітної плати та кількість суб'єктів господарювання на яких поширюється дія цього регуляторного акта.

Селищний голова

Дмитро ЛЕВИЦЬКИЙ