

10.02.2023

На публічне ознайомлення (оприлюднення) вноситься звіт повторного відстеження результативності регуляторного акта - рішення Млинівської селищної ради № 934 від 07.07.2021 року «Про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради».

Звіт

повторного відстеження результативності регуляторного акта – рішення Млинівської селищної ради № 934 від 07.07.2021 року «Про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради»

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується: рішення Млинівської селищної ради № 934 від 07.07.2021 року «Про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради».

2. Виконавець заходів з відстеження:

- відділ бухгалтерського обліку, економічного розвитку та регуляторної діяльності апарату виконавчого комітету Млинівської селищної ради.

3. Цілі прийняття акта: встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки відповідно до вимог ст. 266 Податкового кодексу України на території Млинівської селищної ради.

Планування та прогнозування надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки при формуванні бюджету громади.

Встановити помірні та обґрунтовані розміри ставок податку з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання відповідно до потреб бюджету.

Забезпечити відкритість процедури регулювання, прозорість дії органу місцевого самоврядування.

4. Строк виконання заходів з відстеження: з 02.01.2023 по 31.01.2023.

5. Тип відстеження: повторне.

6. Методи одержання результатів відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося на підставі статистичних даних, щодо кількості платників, обсягу надходжень до бюджету від плати за нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, та «Аналізу виконання доходів» відповідних періодів за інформацією наданою Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність регуляторного акта, а також спосіб одержання даних

Повторне відстеження здійснюється з метою оцінки стану відносин, на регулювання яких спрямована дія регуляторного акта, та проводиться на підставі:

- інформації наданої Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради щодо чисельності платників податку, фактичних надходжень до бюджету громади від сплати даного податку;

- консультацій з постійною комісією з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку щодо витрат часу й коштів на реалізацію регулювання.

Результативність відстежувалася шляхом аналізу фактичних надходжень до бюджету громади від сплати даного податку за 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 роки, дані таблиці 1.

З 2022 року, по громаді ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності юридичних та фізичних осіб, відповідно до вимог Кодексу та зауважень Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (листи від 14.05.2021 № 63-02/2637, від 09.06.2021 № 63-02/3194) встановлено у розмірі, що не перевищують 1,500% розміру мінімальної заробітної плати, встановленою законом на 1 січня звітного (податкового) року за 1 кв. м бази оподаткування (загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його часток) однакові по усіх типах будівель для фізичних та юридичних осіб.

До порівняння:

| 2020, 2021 рік | з 2022 року |
|---|---------------------|
| - для житлової нерухомості, що перебуває у власності: | |
| * фізичних осіб – 0,3%; | 0,5%; |
| * юридичних осіб – 1,0%, 1,5%; | 0,5% |
| - для нежитлової нерухомості, що перебуває у власності: | |
| * юридичних осіб – 0,030%, 0,100%, 0,300%, 0,500%, 1,000%, 1,500%; | 0,500%, 1,0%, 1,5%, |
| * фізичних осіб - 0,030%, 0,100%, 0,200%, 0,300%, 0,500%, 0,700%; 1,000%, 1,500% | 0,500%, 1,0%, 1,5%, |

залежно від об'єкта нерухомості та типів таких об'єктів.

При застосуванні диференційованих ставок податку на майно відмінне від земельної ділянки, у порівнянні з максимальним законодавчо визначеним розміром ставки податку (1,500%), створюється значна економія коштів у платників (суб'єктів господарювання), яку вони у подальшому можуть використати для розвитку бізнесу, укріплення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, створення нових робочих місць, тощо.

У регуляторному акті, відповідно до вимог пп. 2 п. 4 ст. 266 Податкового кодексу України передбачені пільги в розмірі 100%, за виключенням об'єкта/об'єктів оподаткування, що використовуються їх власниками з метою одержання доходів (здаються в оренду, лізинг, позичку, використовуються в підприємницькій діяльності).

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються відповідно до Податкового кодексу України.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності регуляторного акта визначено такі кількісні показники:

- чисельність платників податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки;
- надходження коштів до бюджету громади від сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог регуляторного акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання на виконання вимог регуляторного акта.

Якісними показниками результативності регуляторного акта визначено забезпечення виконання цільових програм:

- соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

8.1 Кількість платників податку, на яких поширюється регуляторний акт (осіб)

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на платників податку – фізичних та юридичних осіб (резиденти і нерезиденти України), які є власниками об'єктів нерухомості, розташованих на території Млинівської селищної ради.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та проводити фінансування цільових програм.

За інформацією Фінансового управління Млинівської селищної ради Рівненській області на території Млинівської громади обліковано платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які здійснили проплати на протязі 2022 року:

- фізичних осіб за - житлову нерухомість 217 осіб,
- нежитлову нерухомість 57 осіб,
- юридичних осіб за - житлову нерухомість 1 особа,
- нежитлову нерухомість 36 осіб.

Усіх фізичних осіб віднесено до категорії громадян (274), юридичних осіб – до суб'єктів господарювання (37).

8.2 Надходження коштів до бюджету від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

Таблиця 1

| Надходження (тис. грн) | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Податок на майно всього: | 536,02 | 866,25 | 1343,42 | 1416,60 | 1830,23 | 2631,42 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості | 1,6 | 0,6 | 6,9 | 3,9 | -3,23 | 1,63 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості | 9,29 | 6,2 | 53,8 | 148,51 | 124,16 | 195,38 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості | 93,35 | 76,0 | 426,39 | 300,24 | 366,18 | 486,16 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості | 421,78 | 741,69 | 856,33 | 963,95 | 1343,15 | 1948,25 |

**Використовувалися фактичні показники надходжень до бюджету від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, надані Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради за 2017-2022 роки.*

Аналітика є обмеженою, оскільки державні фіскальні органи, відповідно до пункту 63.6 статті 63 Кодексу облік платників податку ведуть за податковими номерами платників, а не за об'єктами нерухомості. Податкове програмне забезпечення не передбачає угруповання об'єктів нерухомості за їх типами.

База оподаткування об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, у тому числі їх часток, які перебувають у власності фізичних осіб, обчислюється контролюючим органом на підставі даних Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що безоплатно надаються органами державної реєстрації прав на нерухоме майно, та/або на підставі оригіналів відповідних документів платника податку, зокрема документів на право власності нерухомого майна.

Відповідно до статті 266 Кодексу сплата податку фізичними особами за звітний період проводиться у другій половині періоду, наступного за звітним. Тобто, за ставками, цього регуляторного акта, сплата податку фізичними особами буде здійснюватися з 2023 року. Юридичні особи сплачували податок щокварталу у звітному періоді починаючи із 2022 року.

8.3 Дані відстеження результативності регуляторного акта

Таблиця 2

| № | Показник | 2019 рік | 2020 рік | 2021 рік | 2022 рік |
|-----|--|-----------------------------|------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 1 | Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб*: | 283 | 294 | 241 | 311 |
| 1.1 | - юридичні особи | 32 | 33 | 33 | 37 |
| 1.2 | - фізичні особи | 251 | 261 | 208 | 274 |
| 2 | Надходження до бюджету коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис. грн.)** | 1343,4 | 1416,6 | 1830,3 | 2631,42 |
| 2.1 | - юридичні особи (тис. грн) | 863,2 | 967,90 | 1339,9 | 1949,9 |
| 2.2 | - фізичні особи (тис. грн) | 480,2 | 448,7 | 490,35 | 681,52 |
| 3 | Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктом господарювання – юридичною особою, пов'язані з виконанням вимог акта (грн./год.)*** | 60,73/2,25 25,13 грн.год | 68,41/ 2,25 28,31 грн.год | 87,27/2,25 36,11 грн.год | 94,88/2,25 39,26 грн.год |
| 4 | Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням | Високий | Високий | Високий | Високий |

* Кількість платників за інформацією Фінансового управління Млинівської селищної ради ;

**Розмір надходжень до бюджету коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, дані Фінансового управління Млинівської селищної ради;

*** Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта із розрахунку розміру мінімальної заробітної плати встановленої на перше січня відповідного звітнього року.

Розрахунок часу що витратиметься суб'єктами господарювання, на виконання вимог акта проведено у М-Тест аналізі до даного регуляторного акта.

Розмір коштів що витрачали суб'єкти господарювання у 2019 - 2022 роках розраховано статистичним методом використовуючи дані цих періодів

заробітної плати, установленої законом:

на 01.01.2019 – 4173,0 грн,

на 01.01.2020 – 4723,0 грн,

на 01.01.2021 – 6000,0 грн,

на 01.01.2022 – 6500,0 грн.

Розрахунки здійснено з урахуванням основних мінімальних соціальних стандартів відповідно до:

***Для розрахунку витрат використовувалися показники відповідно до:

- листа Міністерства фінансів України від 01.08.2018 № 05110-14-21/20720, «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2019 рік»,

- листа Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-6/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021-2022 роки;

- листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2021 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2022-2023 роки»;
- листа Міністерства фінансів України від 05110-14-6/25339 від 12.08.2021 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2022 рік»;
- Закону України «Про державний бюджет України на 2019 рік»;
- Закону України «Про державний бюджет України на 2020 рік»;
- Закону України «Про державний бюджет України на 2021 рік»;
- Закону України «Про державний бюджет України на 2022 рік».

При здійсненні аналізу надходжень, у розрізі попередніх років, сумові показники виконання у частині надходжень коштів до бюджету від сплати податку на нерухоме майно, мають позитивну динаміку, отже даний регуляторний акт відповідає цілям державної регуляторної політики.

Потрібно враховувати, що до прямих витрат суб'єктів господарювання крім витрат, які пов'язані із витратами часу на ознайомлення із вимогами даного регуляторного акта (дані таблиці 2), відносяться суми сплачених податкових зобов'язань (надходження коштів до бюджету), цифрові значення яких відображено у таблицях 1, 2.

8.4 Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням, є достатньо високим:

- дані про включення регуляторного акта до плану діяльності з розроблення регуляторних актів розробника:

1) проект рішення включено до «Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Млинівської селищної ради на 2021 рік», затвердженого рішенням Млинівської селищної ради № 4408 від 28 серпня 2020 року, та оприлюднено 18.08.2020 року у розділі «Проекти рішень селищної ради» та 03.09.2020 у розділі «Рішення сесії селищної ради» на офіційній сторінці Млинівської селищної ради;

- дані про оприлюднення рішення:

1) у відповідності до ч. 5 ст. 12 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.09.03р. № 1160-IV, 07.07.2021 року дане рішення опубліковано на офіційній сторінці Млинівської селищної ради та її виконавчого комітету: <https://mlunivrada.rv.gov.ua> у розділі «Регуляторна діяльність», про що зроблено оголошення на сторінці газети «Гомін» у номері 28 (116) від 15 липня 2021 року;

2) у період з 15.10.2021 – 15.11.2021 року було проведено збір та аналіз статистичних показників для написання базового відстеження даного регуляторного акта та 22.11.2021 опубліковано сам звіт базового відстеження, про що зроблено повідомлення на сторінці <https://mlunivrada.rv.gov.ua> ;

3) 02.01.2023 року зроблено повідомлення про збір даних для проведення повторного відстеження результативності даного регуляторного акту;

4) у період з 02.01.2023 – 31.01.2023 року було проведено збір та аналіз статистичних показників для написання повторного відстеження даного

регуляторного акт про що зроблено повідомлення на сторінці <https://mlunivrada.rv.gov.ua>.

- дані про надходження зауважень і пропозицій: зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до відділу бухгалтерського обліку, економічного розвитку та регуляторної діяльності апарату виконавчого комітету Млинівської селищної ради у строки, визначені в повідомленні про збір даних для здійснення повторних відстежень даного регуляторного акта не надходили.

Надано характеристику за кожним показником результативності регуляторного акта, щодо кількості платників податків, на яких поширюється регулювання, надходження до бюджету коштів від їх сплати, розміру коштів і часу, що витрачаються суб'єктами господарювання, та рівнем їх поінформованості з основних положень акта.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Регуляторний акт – рішення Млинівської селищної ради від 07.07.2021 № 934 «Про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради» сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни платників податку, та ефективності здійснення державною фіскальною службою контролю за своєчасністю сплати цього податку до бюджету громади.

Надходження податку від запропонованих розмірів ставок, як одного з джерел надходжень бюджету громади, дозволяє забезпечити фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, виконанню цільових програм, тощо.

Фінансові показники надходжень за звітні періоди попередніх років наведено у таблиці 1, 2.

10. Висновок

Регуляторний акт не потребує додаткових витрат із бюджету, і при цьому збалансовує відносини між органами місцевого самоврядування, ДПС та суб'єктами господарювання.

За результатами проведення повторного відстеження можна зробити висновок, що регуляторний акт – рішення Млинівської селищної ради від 07.07.2021 року № 934 «Про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради» підготовлено з урахуванням усіх вимог податкового законодавства (розміри ставок цього податку визначено в межах, передбачених Податковим кодексом України), і є доцільним, відповідає вимогам чинного законодавства та не потребує внесення змін або доповнень, має високий ступінь досягнення визначених цілей.

В цілому при впровадженні регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики.

