

**ПОЛОЖЕННЯ**  
**Положення про здійснення регуляторної діяльності на території**  
**Млинівської селищної ради (у новій редакції)**

*1. Загальні положення*

1.1. Положення про здійснення регуляторної діяльності на території Млинівської селищної ради у сфері господарської діяльності (далі – Положення) розроблено з метою реалізації повноважень Млинівської селищної ради у здійсненні державної регуляторної політики, встановлення єдиного підходу до обґрунтування проектів та прийняття прозорих, ефективних та економічно доцільних регуляторних актів, усунення перешкод для розвитку підприємницької діяльності.

Основні терміни, використані в цьому Положенні, мають таке значення:

- Закон - Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- уповноважений орган – Державна регуляторна служба України;

- Регламент – Регламент Млинівської селищної ради VIII скликання;

- рада – Млинівська селищна рада;

- розробник проекту регуляторного акта – суб'єкт, визначений відповідно до статей 1, 6 Закону, що уповноважений розробляти проекти регуляторних актів;

- відповідальний відділ ради або відповідальна посадова особа ради – відділ бухгалтерського обліку, економічного розвитку та регуляторної діяльності, або спеціально уповноважена посадова особа виконавчого апарату ради, до компетенції якого належить забезпечення здійснення регуляторної діяльності в раді;

- відповідальна постійна комісія ради – постійна комісія ради, на яку згідно Положення про постійні комісії покладено повноваження щодо здійснення регуляторної політики у Млинівській селищній раді та забезпечення дотримання процедури розгляду проектів регуляторних актів у раді;

- інші терміни вживаються у значенні, передбаченому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1.2. Положення розроблено відповідно до Закону, постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», Регламенту роботи Млинівської селищної ради.

1.3. На виконання статті 5 Закону Положення регулює процеси встановлення єдиного підходу до планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів:

- оприлюднення проектів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, а також відкриті обговорення за участю представників громадськості питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю;

- підготовки аналізу регуляторного впливу;
- відстеження результативності регуляторних актів;
- перегляд регуляторних актів;
- систематизацію регуляторних актів;
- недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти;
- звітування про здійснення державної регуляторної політики.

1.4. Цим Положенням регулюється організаційне забезпечення здійснення державної регуляторної політики яке включає:

- встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та до здійснення відстежень результативності регуляторних актів;
- підготовку аналізу регуляторного впливу;
- планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;
- оприлюднення проектів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, а також відкриті обговорення за участю представників громадськості питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю;
- відстеження результативності регуляторних актів;
- перегляд регуляторних актів;
- систематизацію регуляторних актів;
- недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти;
- викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта;
- оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності здійснює розробник проекту.

## ***2. Планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів***

2.1. Планування діяльності ради з підготовки проектів регуляторних актів проводиться відповідно до статті 7 Закону.

2.2. Рада затверджує сформовані відповідальним відділом плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

2.3. Розробники проектів регуляторних актів ради щорічно до 01 листопада надають відповідальному відділу ради або відповідальній посадовій особі ради пропозиції до плану діяльності ради з підготовки проектів регуляторних актів на наступний рік, який містить:

- визначення видів і назв проектів;
- цілей їх прийняття;
- строків підготовки проектів;

- найменування суб'єктів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.

2.4. Відповідальний відділ ради або відповідальна посадова особа ради до 15 листопада поточного року узагальнює пропозиції розробників регуляторних актів до плану діяльності та подає сформований проект такого плану на наступний рік відповідальній постійній комісії ради.

2.5. Відповідальна постійна комісія ради розглядає узагальнені пропозиції до проекту плану діяльності на найближчому своєму засіданні та в разі відсутності зауважень погоджує його для внесення та розгляду на засіданні ради.

2.6. Погоджений проект плану діяльності з підготовки регуляторних актів та/або зміни до нього розглядаються й затверджуються депутатами на засіданні ради.

2.7. Контроль за формуванням і виконанням планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів ради покладається на відповідальну постійну комісію ради.

2.8. Затверджений план з підготовки проектів регуляторних актів, а також відповідні зміни до нього, оприлюднюються відповідно до статті 13 Закону.

### ***3. Підготовка та подання проектів регуляторних актів***

3.1. Розробником проекту регуляторного акту відповідно до статей 1, 6 Закону можуть бути відповідальний відділ, відповідальна комісія, депутати селищної ради, голова виконавчого комітету селищної ради, постійні комісії селищної ради, громадяни, суб'єкти господарювання, їх об'єднання та наукові установи, а також консультативно-дорадчі органи, що створені при органах державної влади та органах місцевого самоврядування і представляють інтереси громадян, що уповноважені розробляти проекти регуляторних актів, крім того у відповідності до частини 5 статті 35 Закону за рішенням селищної ради або відповідальної постійної комісії ради функцію розробника проекту виконує орган, особа чи група осіб, які внесли цей проект на розгляд сесії відповідної ради, якщо інше не встановлено у рішенні ради чи відповідальної постійної комісії.

3.2. Підготовка й подання проектів регуляторних актів здійснюється відповідно до вимог Закону, Регламенту та цього Положення.

3.3. Якщо рада готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, рада повинна внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд ради, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

3.4. У разі прийняття рішення про внесення змін до плану діяльності з підготовки регуляторних актів, проект регуляторного акта, підготовка якого передбачена такими змінами, не може бути винесений на розгляд того пленарного засідання ради, на якому затверджено відповідні зміни до плану.

### ***4. Підготовка аналізу регуляторного впливу***

4.1. Стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій готується аналіз регуляторного впливу.

4.2. Аналіз регуляторного впливу готується відповідно до вимог статей 8, 33 Закону, за Методикою проведення аналізу впливу і відстеження регуляторного акта, що затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. № 308 (з наступними змінами і доповненнями), що є обов'язковим для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

4.3. Відповідно до статті 8 Закону аналіз регуляторного впливу підписується розробником проекту регуляторного акта, а в разі якщо розробником проекту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація – керівником цього органу, установи чи організації.

### ***5. Оприлюднення проектів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій:***

5.1. Оприлюднення з метою одержання зауважень і пропозицій до проектів регуляторних актів здійснюється у відповідності до статей 9 та 35 Закону.

5.2. Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта, проект регуляторного акта та відповідний акт регуляторного впливу оприлюднюється в порядку та строки, встановлені статтями 12, 13 Закону.

5.3. У відповідності до статті 13 Закону витрати, пов'язані з оприлюдненням плану діяльності, повідомлення про оприлюднення, проекту регуляторного акта та акту регуляторного впливу, фінансуються за рахунок розробника проекту регуляторного акта.

### ***6. Проведення обговорення проекту регуляторного акта***

6.1. Зауваження і пропозиції щодо оприлюдненого проекту регуляторного акта надаються у відповідності до частини 10 статті 9 Закону розробникові цього проекту та постійній комісії селищної ради, до сфери відання якої належить супроводження розгляду проекту регуляторного акта (далі – профільна постійна комісія), або до відповідальної постійної комісії.

6.2. Усі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта і відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження й пропозиції або вмотивовано відхиляє їх. Розробник надає відповідальній постійній комісії інформацію про отримані ним зауваження й пропозиції, а також результати їх розгляду (врахування або причини відхилення).

6.3. Інформація про отримані зауваження й пропозиції до проекту акта, а також результати їх розгляду (врахування або причини відхилення) є невід'ємною частиною матеріалів проекту, що надаються депутатам ради.

### ***7. Розгляд проектів регуляторних актів***

7.1. Кожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд селищної ради, подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 4, 8 Закону.

7.2. Згідно частини другої статті 34 Закону відповідальна постійна комісія забезпечує підготовку експертного висновку, щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта, який разом з цим проектом та підписаним аналізом регуляторного впливу подається до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

7.3. За процедурним рішенням ради можуть повторно оприлюднюватися проекти регуляторних актів, які оприлюднювалися до внесення їх на розгляд сесії ради, в які внесені істотні зміни після моменту першого оприлюднення.

7.4. Відповідальна постійна комісія може залучати представників громадських об'єднань та бізнес-асоціацій до підготовки експертних висновків на проекти регуляторних актів.

## ***8. Прийняття регуляторного акта***

8.1. Прийняття регуляторного акту здійснюється в порядку прийняття рішень ради, встановленому Регламентом та у відповідності до статті 36 Закону.

8.2. Кожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд до селищної ради, подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону за формою, встановленою Додатком 1 до цього Положення.

8.3. Згідно частини другої статті 34 Закону відповідальна постійна комісія забезпечує підготовку експертного висновку щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акта, який разом з цим проектом та підписаним аналізом регуляторного впливу подається до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики (далі – пропозиції уповноваженого органу).

8.4. Розробник проекту на виконання вимог частини 4 статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» зобов'язаний погодити з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

8.5. На підставі аналізу регуляторного впливу, яким супроводжувався проект регуляторного акта при його внесенні на розгляд сесії, а також експертного висновку щодо регуляторного впливу цього проекту та пропозицій уповноваженого органу на виконання вимог частини 4 статті 34 Закону відповідальна постійна комісія готує свої висновки про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону. У випадках, визначених частиною другою статті 33 Закону, такі висновки готуються на підставі експертного висновку щодо регуляторного впливу та пропозицій уповноваженого органу.

8.6. Висновки відповідальної постійної комісії готуються на підставі аналізу регуляторного впливу, яким проект регуляторного акта супроводжувався при його внесенні, лише у разі, якщо експертний висновок щодо регуляторного впливу не був наданий відповідальній постійній комісії протягом строку, встановленого для його підготовки. Це правило не застосовується у випадках, передбачених частиною другою статті 33 Закону.

8.7. Висновки відповідальної постійної комісії та пропозиції уповноваженого органу передаються для вивчення до постійної комісії, до сфери відання якої належить супроводження розгляду проекту регуляторного акта (далі – головна постійна комісія), за винятком випадків, коли відповідальна постійна комісія є головною постійною комісією.

8.8. При представленні на сесії ради проекту регуляторного акта голова відповідальної постійної комісії доповідає висновки цієї постійної комісії про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону, а також пропозиції уповноваженого органу разом з рішенням постійної комісії щодо їх врахування відповідно до частини сьомої статті 34 Закону.

8.9. Регуляторний акт не може розглядатись на сесії та бути прийнятим радою згідно статті 36 Закону, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

- акт не внесений до плану діяльності ради з підготовки проектів регуляторних актів на поточний рік;
- відсутній аналіз регуляторного впливу;
- проект регуляторного акта не був оприлюднений відповідно до вимог цього Положення.

8.10. У разі виявлення будь-якої з цих обставин рада зобов'язана вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі відповідно чинного законодавства скасувати або зупинити дію регуляторного акту, прийнятого з порушеннями.

## ***9. Відстеження результативності та звітування про здійснення регуляторної діяльності***

9.1. Стосовно кожного регуляторного акту послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих радою, здійснюється в порядку, встановленому статтями 10, 37 Закону та постановою Кабінету Міністрів України від 11.03. 2004 №308 «Про затвердження методик

проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

9.2. Метою відстеження результативності регуляторного акту є об'єктивна перевірка сталого досягнення регуляторним актом цілей, задекларованих при його прийнятті.

9.3. Виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих радою на виконання вимог частини 5 статті 37 Закону, забезпечується розробником регуляторного акту, який визначається у відповідності до пункту 3.1. даного Положення.

9.4. Відстеження результативності регуляторного акту включає:

- виконання заходів з відстеження результативності;
- підготовку та оприлюднення звіту про відстеження результативності.

## ***10. Способи оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності.***

10.1. Оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності здійснюються у відповідності до статті 13 Закону.

## ***11. Офіційне оприлюднення прийнятих регуляторних актів***

11.1. Регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування відповідно до частини 5 статті 12 Закону офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

## ***12. Перегляд регуляторних актів***

12.1. Перегляд регуляторного акта відповідності до ст.11 Закону здійснюється:

- на підставі аналізу звіту про відстеження результативності цього регуляторного акта;
- за ініціативою регуляторного органу, який прийняв відповідний регуляторний акт;
- в інших випадках, передбачених Конституцією та іншими законодавчими актами України.

## ***13. Звітування про здійснення державної регуляторної політики***

13.1. Згідно частини 4 статті 38 Закону рада заслуховує щорічний звіт голови селищної ради про здійснення державної регуляторної політики.

13.2. Відповідальна постійна комісія попередньо розглядає питання щодо звіту голови селищної ради про здійснення державної регуляторної політики.

13.1. У відповідності до статті 14 Закону інформацію про здійснення регуляторної діяльності регуляторний орган публікує у друкованих засобах

масової інформації та/або розміщує на своїх офіційних сторінках у мережі Інтернет або оприлюднює в інший спосіб, у тому числі через телебачення і радіо, інформацію про здійснення регуляторної діяльності.

Секретар селищної ради

Олександр МІЩАНЮК



Додаток 1  
до Положення  
про здійснення  
регуляторної діяльності  
Млинівською  
селищною радою

### **Типова форма експертного висновку на проект регуляторного акта**

1. Найменування юридичної особи (громадського об'єднання, господарської асоціації, тощо), яка підготувала експертний висновок.

2. Назва проекту регуляторного акта, до якого підготовлено експертний висновок.

3. Найменування розробника проекту регуляторного акта.

4. Висновок щодо відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

У цьому розділі зазначається, чи були виконані вимоги, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», зокрема:

- дані про включення регуляторного акта до плану діяльності з розроблення регуляторних актів розробника;
- дані про оприлюднення проекту;
- дані про надходження зауважень і пропозицій;
- дані про результати розгляду зауважень і пропозицій та результати їх розгляду (за наявності даних про результати розгляду зауважень і пропозицій оцінюється належність та повнота їх врахування, а також обґрунтованість і належна мотивація відхилення).

У випадку, якщо робиться висновок про невідповідність проекту вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», необхідно зазначити положення закону, яке не було дотримано.

5. Висновки про відповідність проекту регуляторного акта законам та нормативним актам вищого рівня (наприклад, зазначається наявність суперечностей їх нормативним актам вищого рівня, покладання на суб'єктів господарювання обов'язків, не передбачених законами, визначення додаткових вимог чи обмежень для отримання права на провадження певної діяльності, розширене тлумачення норм закону тощо).

6. Висновки про наявність корупціогенних факторів у проекті акта та рекомендації щодо їх усунення (з урахуванням положень Методології проведення антикорупційної експертизи, затвердженої наказом Міністерства юстиції України від 30.09.2011 № 3099/5);

7. Висновки про наявність у проекті акта положень, що негативно впливають або обмежують вільну конкуренцію на відповідному ринку, наприклад: обмеження доступу на ринок, запровадження певних дискваліфікуючи вимог, квот, зонування тощо.

8. Висновки про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

9. Висновки про наявність Тесту малого підприємництва (якщо його складання є обов'язковим) та його відповідність установленим вимогам, зокрема:

- правильність складання переліку підпроцесів, які має здійснити суб'єкт регулювання для виконання вимог акта;
- правильність оцінки витрат та альтернативні розрахунки (за їх наявності у виконавця експертного висновку);
- наявність пропозицій щодо пом'якшувальних заходів для малого бізнесу.

10. Зауваження та пропозиції щодо доповнення, зміни, доопрацювання проекту акта або його частини, аналізу регуляторного впливу або його частини.

11. Узагальнений висновок щодо проекту.