

Аналіз

регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення селищної ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради»

І. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1151).

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають переглядати та ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів для відповідного місцевого податку чи збору.

Податковим кодексом України (надалі – Кодекс) зобов'язано прийняти рішення селищної ради про встановлення місцевих податків чи зборів, або про внесення змін до них не пізніше 15 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них п.12.3 ст.12 Кодексу.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів, або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення селищної ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до вимог пп. 266. 4. 2 п. 266. 4 ст. 266 Кодексу сільські, селищні, міські ради, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями) за формою затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України 18.12.2020 № 1330 «Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації

щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів» (далі – Порядок 1330).

На виконання вимог діючого законодавства Млинівською селищною радою прийнято рішення 07.07.2021 № 934 «Про встановлення ставок податку та пільг на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради» (Додаток 3 Порядку 1330), де було застосовано Державний класифікатор ДК 018-2000 «Державний класифікатор будівель та споруд», затверджений наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі – Класифікатор ДК 018-2000).

Наказом Міністерства економіки України від 16 травня 2023 року № 3573 затверджено Національний класифікатор НК 018:2023 «Класифікатор будівель і споруд» (далі – Класифікатор НК 018:2023), який набув чинності від 01.01.2024 та одночасно скасовано Державний класифікатор ДК 018-2000 «Державний класифікатор будівель та споруд», затверджений наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі – Класифікатор ДК 018-2000).

Відповідно до роз'яснень Головного управління ДПС у Рівненській області (лист від 29.03.2024 № 6478/5/17-00-04-01-05) у поточному році щодо ставок та пільг із сплати місцевих податків та/або зборів ними ще буде використано Додаток 3 Порядку 1330, який містить у собі норми Класифікатора ДК 018-2000, який вже скасовано, разом з тим у подальшому при встановленні ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради на 2025 рік необхідно використовувати Класифікатор НК 018:2023.

При аналізі «Перехідної таблиці Державного класифікатору будівель і споруд ДК 018-2000 до Національного класифікатору будівель і споруд НК 018-2023» зафіксовано різні ставки податку за кодом та назвою категорій у підкласах:

| Код | Назва категорії |
|--------|--|
| 1252 | Резервуари, силоси та склади: |
| 1252.1 | Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу – 1,5%; |
| 1252.2 | Резервуари та ємкості інші – 1,5%; |

1261 Будівлі для публічних виступів:

1261.4 Казино, ігорні будинки – 1,5%,

для усіх інших підкласів у вищезазначених кодах (1252, 1261), ставки податку встановлені у розмірі 0,5%.

Для встановлення податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки у 2025 році відповідно до Класифікатору НК 018:2023 без застосування регуляторної процедури потрібно, щоб ставки податків для усіх підкодів у категорії будівель були однаковими, або на території громади на час прийняття рішення Млинівської селищної ради про застосування норм Класифікатору НК 018:2023 не було споруд за кодами державної класифікації для яких ставки податку в одній категорії будівель різні.

Віповідно до інформації Головного управління ДПС у Рівненській області (лист від 11.04.2024 № 7311/5/17-00-04-01-05) згідно поданих

платниками податків податкових декларацій з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території нашої громади наявні об'єкти оподаткування, які віднесені до:

- групи «Будівлі промисловості і склади» код 125;
 - класу «Резервуари, силоси та склади» код 1252;
 - підкласу «Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу» код 1252.1.
- Зокрема такі споруди розташовані у селищі Млинів за адресами:
- вул. Поліщука, буд.60 площа 62,0 кв.м;
 - вул. Покровська, буд. 53 площа 28,3 кв.м;
 - вул. Об'їзна, буд.2 площа 4,0 кв.м.,

та с. Пугачівка, вул. Кондратюк Ніни, буд.74 площа 6,0 кв.м.

З метою уникнення проблемних питань для платників податків, органів місцевого самоврядування та посадових осіб контролюючих органів ухвалено пропозицію про прийняття нового рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради» з використанням Класифікатору НК 018:2023, тому що лише тимчасово, на період дії воєнного стану на території України, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022 до рішень щодо встановлення ставок та пільг з місцевих податків та/або зборів, або рішень про внесення змін до таких рішень не застосовуються вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому, окремо не розподіляються фізичні особи на громадян і фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців, які відповідно до ст.266 Кодексу сплачують у залежності від типу об'єкту нерухомості податки у розмірі, що не можуть перевищувати 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 метр квадратний бази оподаткування.

Відповідно до підпункту 266.7.1 та 266.7.1-1 пункту 266.7 статті 266 Кодексу, обчислення суми податку з об'єкта/об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних осіб, здійснюється контролюючими органами.

Податкове повідомлення-рішення відповідно до підпункту 266.7.2 пункту 266.7 статті 266 Кодексу, обчисленого згідно з підпунктом 266.7.1 пункту 266.7 статті 266, та відповідні платіжні реквізити, зокрема, органів місцевого самоврядування за місцезнаходженням кожного з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, надсилаються платнику податку контролюючим органом у порядку, визначеному статтею 42 Кодексу, до 1 липня року, що настає за базовим податковим (звітним) періодом (роком).

Платники податку – юридичні особи самостійно обчислюють суму податку станом на 01 січня звітного року й до 20 лютого цього ж року подають контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта/об'єктів оподаткування декларацію за формою, установлену в порядку,

передбаченому статтею 46 Кодексу, з розбивкою річної суми рівними частками поквартально.

Прийняття цього регуляторного акта, дасть можливість встановлення єдиного порядку здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сприятиме забезпеченню надходжень до бюджету громади.

Питання наповнення бюджету громади прогнозовано 4931,1 тис.грн, у тому числі через установа ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування та громадян.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та проводити фінансування цільових програм.

За інформацією наданою Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради Рівненської області сплату податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки здійснюють фізичні та юридичні особи, кількість яких наведено у таблиці 1.

таблиця 1

| Показники | власники нежитлової нерухомості | | | власники житлової нерухомості | | | Разом | | |
|----------------|---------------------------------|------|--------------------------------|-------------------------------|------|------------------------------------|-------|------|------------------------------------|
| | 2021 | 2022 | 2023 (2024-2025 планово) | 2021 | 2022 | 2023 (2023- 2025 планово) | 2021 | 2022 | 2023 (2024- 2025 планово) |
| фізичних осіб | 41 | 56 | 104 | 203 | 211 | 283 | 244 | 267 | 315 |
| юридичних осіб | 36 | 35 | 35 | 1 | 1 | 1 | 37 | 36 | 36 |
| Всього | 77 | 91 | 139 | 204 | 212 | 284 | 281 | 303 | 351 |

**Усіх фізичних осіб віднесено до категорії громадян (315), юридичних осіб – до суб'єктів господарювання (36).*

Планово 351 суб'єкт господарювання буде виконувати вимоги даного регуляторного акта у 2025 році, однак слід зазначити що на території громади зареєстровано 297 юридичних осіб і 870 фізичних осіб підприємців, які можуть придбати нерухомість та будуть виконувати вимоги даного регуляторного акта.

Розв'язання проблеми встановлення ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, на території Млинівської селищної ради за допомогою ринкового механізму не можливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги діючого законодавства та роз'яснень Головного управління ДПС у Рівненській області (лист від 11.04.2024 № 7311/5/17-00-04-01-05), тому що із 2025 року необхідно використовувати

Національний класифікатор НК 018:2023 «Класифікатор будівель і споруд» (далі – Класифікатор НК 018:2023), який набув чинності від 01.01.2024.

У разі відсутності нового рішення відповідно до Класифікатора НК 018:2023, будівлі які знаходяться у власності фізичних та юридичних осіб не будуть оподатковані податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Це призведе до недоотримання коштів бюджетом, що матиме негативний вплив для загального фінансування програм та проектів громади. Оскільки не буде забезпечуватися в повному обсязі фінансування бюджетної сфери, місцевих цільових програм, соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного самоврядування, у сфері адміністративних послуг тощо.

У зв'язку з викладеним виникла необхідність ухвалити рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради».

Надходження до бюджету громади від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

Таблиця 2

| Надходження (тис. грн.) | 2022 | 2023 | 2024 прогноз | 2025 прогноз |
|---|-------------|-------------|-------------------------|-------------------------|
| Податок на майно всього: | 2631,0 | 4407,0 | 4652,0 | 4931,1 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,1 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості | 195,0 | 413,0 | 350,0 | 371,0 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості | 486,0 | 1965,0 | 2100,0 | 2226,0 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості | 1948,0 | 2027,0 | 2200,0 | 2332,0 |

**Використовувалися фактичні та прогнозні показники надходжень до бюджету громади від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, надані Фінансовим управлінням Млинівської селищної ради Рівненської області за 2022-2025 роки.*

База оподаткування об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, у тому числі їх часток, які перебувають у власності фізичних осіб, обчислюється контролюючим органом на підставі даних Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що безоплатно надаються органами державної реєстрації прав на нерухоме майно, та/або на підставі оригіналів відповідних документів платника податку, зокрема документів на право власності нерухомого майна.

Основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив

Таблиця 3

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--|---|---|
| Громадяни | Впливає на громадян, які мають у власності житлову та/або нежитлову нерухомість. | Не впливає на громадян, які не є власниками об'єктів нерухомості. |
| Органи місцевого самоврядування. | До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (стаття 266 Кодексу). | - |
| Суб'єкти господарювання, в тому числі суб'єкти малого підприємництва | Впливає на суб'єктів господарювання, які мають у власності нерухомість. Суб'єкти господарювання мають можливість прогнозованого планування фінансово-господарської діяльності, з урахуванням запропонованого регулювання. | Не впливає на суб'єктів господарювання, які не є власниками об'єктів нерухомості. |

Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, з 2025 року у запропонованому проекті визначені у межах граничних норм, передбачених Кодексом.

Суб'єкти господарювання - це фізичні особи підприємці чи організації, які на основі юридично відокремленого майна в межах своєї господарської компетенції безпосередньо здійснюють господарську діяльність. Окремі громадяни, якщо вони здійснюють підприємництво без створення підприємства, також мають визнаватися суб'єктами господарювання.

При адмініструванні податкових надходжень державні фіскальні служби відповідно до пункту 63.6 статті 63 Кодексу облік платників податку ведуть за податковими номерами платників із розподілом на юридичних та фізичних осіб. Таким чином платник податку може здійснювати платежі як фізична особа підприємець та одночасно і як громадянин.

Відповідно до розподілу доходів (надходжень) за кодами економічної класифікації, податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки розмежовується:

- за видами платників від: юридичних та фізичних осіб;
- типом будівель за: житлову та нежитлову нерухомість.

За аналізом показників таблиць 1, 2 запропоновано при визначенні прогнозованої кількості за групами/підгрупами на які проблема справляє вплив, кількість платників – фізичних осіб які сплачують за житлову нерухомість віднести до групи «Громадяни», а юридичних та фізичних осіб які сплачують за нежитлову нерухомість віднести до групи «Суб'єкти господарювання».

Оскільки відмінні ставки податків у діючому рішенні «Про встановлення ставок податку та пільг на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради» є лише за двома кодами категорій будівель, а саме:

1252.1 Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу,
1261.4 Казино, ігорні будинки,

під час обговорень розміру планової ставки податку із постійною комісією з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку (профільна комісія), проведення круглого столу з Управлінням інфраструктури Млинівської селищної ради, для вищезазначених кодів категорій будівель відповідно до Класифікатору НК 018:2023 прийнято рішення застосувати слідуєчі ставки податку:

- 1252 Резервуари, силоси та склади – 1,5 %,
- 1261 Будівлі громадського дозвілля – 0,5%.

Діючі ставки податку на майно відмінне від земельної ділянки та запропоновані до нового проекту рішення відображено у таблиці 4.

ПЕРЕХІДНА ТАБЛИЦЯ

Державного класифікатору будівель і споруд ДК 018-2000 до
Національного класифікатору будівель і споруд НК 018-2023

таблиця 4

| Державний класифікатор будівель і споруд ДК 018-2000 | | Діючі ставки податку | Національного класифікатору будівель і споруд НК 018-2023 | | Запропоновані ставки податку |
|--|--|----------------------|---|--|------------------------------|
| Код | Назва категорії | | Код | Назва класифікаційної одиниці | |
| 1 | БУДІВЛІ | | 1 | БУДІВЛІ | |
| 11 | Будівлі житлові | | 11 | Житлові будинки | |
| 111 | Будинки одноквартирні | | 111 | Одноквартирні житлові будинки | |
| 1110 | Будинки одноквартирні | | 1110 | Одноквартирні житлові будинки | 0,5 |
| 1110.1 | Будинки одноквартирні масової забудови | 0,5 | | | |
| 1110.2 | Котеджі та будинки одноквартирні підвищеної комфортності | 0,5 | | | |
| 1110.3 | Будинки садибного типу | 0,5 | | | |
| 1110.4 | Будинки дачні та садові | 0,5 | | | |
| 112 | Будинки з двома та більше квартирами | | 112 | Житлові будинки з двома та більше квартирами | |
| 1121 | Будинки з двома квартирами | | 1121 | Житлові будинки з двома квартирами | 0,5 |
| 1121.1 | Будинки двоквартирні масової забудови | 0,5 | | | |
| 1121.2 | Котеджі та будинки двоквартирні підвищеної комфортності | 0,5 | | | |
| 1122 | Будинки з трьома та більше квартирами | | 1122 | Житлові будинки з трьома та більше квартирами | 0,5 |
| 1122.1 | Будинки багатоквартирні масової забудови | 0,5 | | | |
| 1122.2 | Будинки багатоквартирні підвищеної комфортності, індивідуальні | 0,5 | | | |
| 1122.3 | Будинки житлові готельного типу | 0,5 | | | |
| 113 | Гуртожитки | | 113 | Житлові будинки для колективного проживання | |
| 1130 | Гуртожитки | | 1130 | Житлові будинки для колективного проживання | 0,5 |
| 1130.1 | Гуртожитки для робітників та службовців | 0,5 | | | |

| Державний класифікатор будівель і споруд ДК 018-2000 | | Діючі ставки податку | Національного класифікатору будівель і споруд НК 018-2023 | | Запропоновані ставки податку |
|--|--|----------------------|---|--|------------------------------|
| Код | Назва категорії | | Код | Назва класифікаційної одиниці | |
| 1130.2 | Гуртожитки для студентів вищих навчальних закладів | 0,5 | | | |
| 1130.3 | Гуртожитки для учнів навчальних закладів | 0,5 | | | |
| 1130.4 | Будинки-інтернати для людей похилого віку та інвалідів | 0,5 | | | |
| 1130.5 | Будинки дитини та сирітські будинки | 0,5 | | | |
| 1130.6 | Будинки для біженців, притулки для бездомних | 0,5 | | | |
| 1130.9 | Будинки для колективного проживання інші | 0,5 | | | |
| 12 | Будівлі нежитлові | | 12 | Нежитлові будівлі | |
| 121 | Готелі, ресторани та подібні будівлі | | 121 | Будівлі готельні та подібні будівлі | |
| 1211 | Будівлі готельні | 1,5 | 1211 | Будівлі готельні | 1,5 |
| 1211.1 | Готелі | 1,5 | | | |
| 1211.2 | Мотелі | 1,5 | | | |
| 1211.3 | Кемпінги | 1,5 | | | |
| 1211.4 | Пансіонати | 1,5 | | | |
| 1211.5 | Ресторани та бари | 1,5 | | | |
| 1212 | Інші будівлі для тимчасового проживання | | 1212 | Інші будівлі для короткострокового проживання | 0,5 |
| 1212.1 | Туристичні бази та гірські притулки | 0,5 | | | |
| 1212.2 | Дитячі та сімейні табори відпочинку | 0,5 | | | |
| 1212.3 | Центри та будинки відпочинку | 0,5 | | | |
| 1212.9 | Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше | 0,5 | | | |
| 122 | Будівлі офісні | | 122 | Офісні будівлі | |
| 1220 | Будівлі офісні | | 1220 | Офісні будівлі | 1,5 |
| 1220.1 | Будівлі органів державного та місцевого управління | 1,5 | | | |
| 1220.2 | Будівлі фінансового обслуговування | 1,5 | | | |
| 1220.3 | Будівлі органів правосуддя | 1,5 | | | |
| 1220.4 | Будівлі закордонних представництв | 1,5 | | | |
| 1220.5 | Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств | 1,5 | | | |
| 1220.9 | Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші | 1,5 | | | |
| 123 | Будівлі торговельні | | 123 | Будівлі оптово-роздрібної торгівлі | |
| 1230 | Будівлі торговельні | | 1230 | Будівлі оптово-роздрібної торгівлі | 1,5 |
| 1230.1 | Торгові центри, універмаги, магазини | 1,5 | | | |
| 1230.2 | Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків | 1,5 | | | |
| 1230.3 | Станції технічного обслуговування автомобілів | 1,5 | | | |
| 1230.4 | Їдальні, кафе, закусочні тощо | 1,5 | | | |

| Державний класифікатор будівель і споруд ДК 018-2000 | | Діючі ставки податку | Національного класифікатору будівель і споруд НК 018-2023 | | Запропоновані ставки податку |
|--|---|----------------------|---|---|------------------------------|
| Код | Назва категорії | | Код | Назва класифікаційної одиниці | |
| 1230.5 | Бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування | 1,5 | | | |
| 1230.6 | Будівлі підприємств побутового обслуговування | 1,5 | | | |
| 1230.9 | Будівлі торговельні інші | 1,5 | | | |
| 124 | Будівлі транспорту та засобів зв'язку | | 124 | Будівлі транспорту та зв'язку | |
| 1241 | Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі | | 1241 | Будівлі електронних комунікацій, станцій, терміналів та пов'язані з ними будівлі | 1,5 |
| 1241.1 | Аеровокзали та інші будівлі автомобільного транспорту | 1,5 | | | |
| 1241.2 | Вокзали та інші будівлі залізничного транспорту | 1,5 | | | |
| 1241.3 | Будівлі міського електротранспорту | 1,5 | | | |
| 1241.4 | Аеровокзали та інші будівлі повітряного транспорту | 1,5 | | | |
| 1241.5 | Морські та річкові вокзали, маяки та пов'язані з ними будівлі | 1,5 | | | |
| 1241.6 | Будівлі станцій підвісних та канатних доріг | 1,5 | | | |
| 1241.7 | Будівлі центрів радіо- та телевізійного мовлення, телефонних станцій, телекомунікаційних центрів тощо | 1,5 | | | |
| 1241.8 | Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо | 1,5 | | | |
| 1241.9 | Будівлі транспорту та засобів зв'язку інші | 1,5 | | | |
| 1242 | Гаражі | | 1242 | Будівлі гаражів | 0,5 |
| 1242.1 | Гаражі наземні | 0,5 | | | |
| 1242.2 | Гаражі підземні | 0,5 | | | |
| 1242.3 | Стоянки автомобільні криті | 0,5 | | | |
| 1242.4 | Навіси для велосипедів | 0,5 | | | |
| 125 | Будівлі промислові та склади | | 125 | Промислові та складські будівлі | |
| 1251 | Будівлі промислові | | 1251 | Промислові будівлі | 0,5 |
| 1251.1 | Будівлі підприємств машинобудування та металообробної промисловості | 0,5 | | | |
| 1251.2 | Будівлі підприємств чорної металургії | 0,5 | | | |
| 1251.3 | Будівлі підприємств хімічної та нафтохімічної промисловості | 0,5 | | | |
| 1251.4 | Будівлі підприємств легкої промисловості | 0,5 | | | |
| 1251.5 | Будівлі підприємств харчової промисловості | 0,5 | | | |
| 1251.6 | Будівлі підприємств медичної та мікробіологічної промисловості | 0,5 | | | |
| 1251.7 | Будівлі підприємств лісової, деревообробної та целюлозно-паперової промисловості | 0,5 | | | |

| Державний класифікатор будівель і споруд ДК 018-2000 | | Діючі ставки податку | Національного класифікатору будівель і споруд НК 018-2023 | | Запропоновані ставки податку |
|--|--|----------------------|---|--|------------------------------|
| Код | Назва категорії | | Код | Назва класифікаційної одиниці | |
| 1251.8 | Будівлі підприємств будівельної індустрії, будівельних матеріалів та виробів, скляної та фарфоро-фаянсової промисловості | 0,5 | | | |
| 1251.9 | Будівлі інших промислових виробництв, включаючи поліграфічне | 0,5 | | | |
| 1252 | Резервуари, силоси та склади | | | | 1,5 |
| 1252.1 | Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу | 1,5 | 1252 | Резервуари, силоси та склади | |
| 1252.2 | Резервуари та ємності інші | 1,5 | | | |
| 1252.3 | Силоси для зерна | 0,5 | | | |
| 1252.4 | Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів | 0,5 | | | |
| 1252.5 | Склади спеціальні товарні | 0,5 | | | |
| 1252.6 | Холодильники | 0,5 | | | |
| 1252.7 | Складські майданчики | 0,5 | | | |
| 1252.8 | Склади універсальні | 0,5 | | | |
| 1252.9 | Склади та сховища інші | 0,5 | | | |
| 126 | Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення | | | | |
| 1261 | Будівлі для публічних виступів | | 1261 | Будівлі громадського дозвілля | 0,5 |
| 1261.1 | Театри, кінотеатри та концертні зали | 0,5 | | | |
| 1261.2 | Зали засідань та багатоцільові зали для публічних виступів | 0,5 | | | |
| 1261.3 | Цирки | 0,5 | | | |
| 1261.4 | Казино, ігорні будинки | 1,5 | | | |
| 1261.5 | Музичні та танцювальні зали, дискотеки | 0,5 | | | |
| 1261.9 | Будівлі для публічних виступів інші | 0,5 | | | |
| 1262 | Музеї та бібліотеки | | 1262 | Будівлі музеїв та бібліотек | 0,5 |
| 1262.1 | Музеї та художні галереї | 0,5 | | | |
| 1262.2 | Бібліотеки, книгосховища | 0,5 | | | |
| 1262.3 | Технічні центри | 0,5 | | | |
| 1262.4 | Планетарії | 0,5 | | | |
| 1262.5 | Будівлі архівів | 0,5 | | | |
| 1262.6 | Будівлі зоологічних та ботанічних садів | 0,5 | | | |
| 1263 | Будівлі навчальних та дослідних закладів | | 1263 | Будівлі закладів освіти та дослідних закладів | 0,5 |
| 1263.1 | Будівлі науково-дослідних та проектно-вишукувальних установ | 0,5 | | | |
| 1263.2 | Будівлі вищих навчальних закладів | 0,5 | | | |
| 1263.3 | Будівлі шкіл та інших середніх навчальних закладів | 0,5 | | | |
| 1263.4 | Будівлі професійно-технічних навчальних закладів | 0,5 | | | |
| 1263.5 | Будівлі дошкільних та позашкільних навчальних закладів | 0,5 | | | |

| Державний класифікатор будівель і споруд ДК 018-2000 | | Діючі ставки податку | Національного класифікатору будівель і споруд НК 018-2023 | | Запропоновані ставки податку | |
|--|--|----------------------|---|--|------------------------------|--|
| Код | Назва категорії | | Код | Назва класифікаційної одиниці | | |
| 1263.6 | Будівлі спеціальних навчальних закладів для дітей з фізичними або розумовими вадами | 0,5 | | | | |
| 1263.7 | Будівлі закладів з фахової перепідготовки | 0,5 | | | | |
| 1263.8 | Будівлі метеорологічних станцій, обсерваторій | 0,5 | | | | |
| 1263.9 | Будівлі освітніх та науково-дослідних закладів інші | 0,5 | | | | |
| 1264 | Будівлі лікарень та оздоровчих закладів | | | | 0,5 | |
| 1264.1 | Лікарні багатопрофільні територіального обслуговування, навчальних закладів | 0,5 | 1264 | Будівлі закладів охорони здоров'я та соціального захисту населення | | |
| 1264.2 | Лікарні профільні, диспансери | 0,5 | | | | |
| 1264.3 | Материнські та дитячі реабілітаційні центри, пологові будинки | 0,5 | | | | |
| 1264.4 | Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації | 0,5 | | | | |
| 1264.5 | Шпиталі виправних закладів, в'язниць та збройних сил | 0,5 | | | | |
| 1264.6 | Санаторії, профілакторії та центри функціональної реабілітації | 0,5 | | | | |
| 1264.9 | Заклади лікувально-профілактичні та оздоровчі інші | 0,5 | | | | |
| 1265 | Зали спортивні | | | | | |
| 1265.1 | Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо | 0,5 | 1265 | Спортивні зали | 0,5 | |
| 1265.2 | Басейни криті для плавання | 0,5 | | | | |
| 1265.3 | Хокейні та льодові стадіони криті | 0,5 | | | | |
| 1265.4 | Манежі легкоатлетичні | 0,5 | | | | |
| 1265.5 | Тири | 0,5 | | | | |
| 1265.9 | Зали спортивні інші | 0,5 | | | | |
| 127 | Будівлі нежитлові інші | | 127 | Інші нежитлові будівлі | | |
| 1271 | Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства | | | | 1,0 | |
| 1271.1 | Будівлі для тваринництва | 1,0 | 1271 | Нежитлові сільськогосподарські будівлі | | |
| 1271.2 | Будівлі для птахівництва | 1,0 | | | | |
| 1271.3 | Будівлі для зберігання зерна | 1,0 | | | | |
| 1271.4 | Будівлі силосні та сінажні | 1,0 | | | | |
| 1271.5 | Будівлі для садівництва, виноградарства та виноробства | 1,0 | | | | |
| 1271.6 | Будівлі тепличного господарства | 1,0 | | | | |
| 1271.7 | Будівлі рибного господарства | 1,0 | | | | |
| 1271.8 | Будівлі підприємств лісівництва та звірівництва | 1,0 | | | | |
| 1271.9 | Будівлі сільськогосподарського призначення інші | 1,0 | | | | |
| 1272 | Будівлі для культурової та релігійної діяльності | | | | 1272 | Меморіальні та культурові будівлі |

| Державний класифікатор будівель і споруд ДК 018-2000 | | Діючі ставки податку | Національного класифікатору будівель і споруд НК 018-2023 | | Запропоновані ставки податку |
|--|---|----------------------|---|---|------------------------------|
| Код | Назва категорії | | Код | Назва класифікаційної одиниці | |
| 1272.1 | Церкви, собори, костьоли, мечеті, синагоги тощо | 0,5 | | | |
| 1272.2 | Похоронні бюро та ритуальні зали | 0,5 | | | |
| 1272.3 | Цвинтарі та крематорії | 0,5 | | | |
| 1273 | Пам'ятки історичні та такі, що охороняються державою | | | | 0,5 |
| 1273.1 | Пам'ятки історії та архітектури | 0,5 | 1273 | Пам'ятки історичні та ті, що охороняються | |
| 1273.2 | Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою | 0,5 | | | |
| 1273.3 | Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї | 0,5 | | | |
| 1274 | Будівлі інші, не класифіковані раніше | | | | 0,5 |
| 1274.1 | Казарми збройних сил | 0,5 | 1274 | Інші будівлі, не класифіковані раніше | |
| 1274.2 | Будівлі міліцейських та пожежних служб | 0,5 | | | |
| 1274.3 | Будівлі виправних закладів, в'язниць та слідчих ізоляторів | 0,5 | | | |
| 1274.4 | Будівлі лазень та пралень | 0,50 | | | |
| 1274.5 | Будівлі з облаштування населених пунктів | 0,5 | | | |

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради» спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог Кодексу.

Планування та прогнозування надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки при формуванні бюджету громади.

Встановити помірні та обґрунтовані розміри ставок податку з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання відповідно до потреб бюджету громади.

Забезпечити відкритість процедури регулювання, прозорість дії органу місцевого самоврядування.

Індикатором досягнення цілей регуляторного акта є:

- кількісний показник: це прогнози надходження 2025 року від запропонованих розмірів ставок податку в сумі близько 4931,1 тис. грн.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету громади та своєчасності сплати податку, із використанням Класифікатора НК 018:2023.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення до Рівненського ГУ ДПС у Рівненській області, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін до них:

- копії рішення селищної ради про встановлення місцевих податків та зборів у десятиденний строк з дня ухвалення (стаття 12.3.3. Кодексу);
- інформації щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку, за формою Порядку 1330.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Таблиця 5

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|--|
| 1 | 2 |
| Альтернатива 1 Не прийняття нового рішення щодо встановлення місцевих податків і зборів. | Альтернатива не прийнятна. Якщо селищна рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу плата за майно відмінне від земельної ділянки не буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати, оскільки Класифікатор ДК 018-2000 втратив чинність. Із таблиці 2 АРВ видно, що у такому випадку втрати прогнозовано можуть скласти 4931,1 тис. грн. що є неприпустимо. Наслідком буде недоотримання надходжень до бюджету коштів, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. |

| | |
|--|--|
| <p>Альтернатива 2 Установлення диференційованого розміру ставок податку залежно від класифікації об'єктів нерухомості. Прийняття рішення щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до діючого Класифікатора НК 018:2023.</p> | <p>Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від типів таких об'єктів нерухомості. Податкове програмне забезпечення не передбачає угруповання об'єктів нерухомості за типами об'єктів, що впливає на аналітику порушеного питання. Прогнозні надходження від запропонованого регулювання в сумі близько 4931,1 тис. грн. (дані таблиці 2), що забезпечить фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> |
|--|--|

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Таблиця 6

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|-----------------------------|------------------|---|
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 1 | Вигоди відсутні. | Якщо селищна рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу плата за майно відмінне від земельної ділянки не буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати. Наслідком буде недоотримання надходжень до бюджету коштів на прогнозованому рівні 4931,1 тис.грн (таб.2), що суттєво обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення, які можливо було б направити на фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, |

| | | |
|----------------|---|---|
| | | соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо . |
| Альтернатива 2 | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання шляхом застосування диференціації ставок з урахуванням фінансового стану платників податку, об'єкту нерухомості, тощо. Передбачуваність розмірів ставок гарантує забезпечення надходження прогнозованої суми податку до бюджету у сумі 4931,1 тис.грн., що надасть можливість фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. | Витрати часу та матеріальних ресурсів для фіскальних органів та органів місцевого самоврядування на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, підготовкою регуляторного акта та процедур з його запровадження. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця 7

| <i>Вид альтернативи</i> | <i>Вигоди</i> | <i>Витрати</i> |
|-------------------------|---|---|
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> |
| Альтернатива 1 | Через відсутність регулювання, сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки не буде сплачуватися за ставками попереднього року, як наслідок економія особистих коштів громадян 371,0 тис. грн. (дані таб.2) | Втрата додаткових пільги що встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до вимог пп. 266. 4. 2 п. 266. 4 ст. 266. |
| Альтернатива 2 | Сплата податків за обґрунтованими ставками. Передбачуваність розмірів ставок гарантує забезпечення надходження прогнозованої суми податку до бюджету громади, що надасть можливість фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, тощо. | Відповідно до законодавства України у сфері податкових відносин сплата податку фізичними особами з урахуванням запропонованого регулювання буде здійснюватися після отримання ними відповідних повідомлень-рішень від податкових органів. При сплаті податку не виділяється окрема зональність, ставки податку диференціюються за типом нерухомості. Витрати планово можуть скласти 371,0 тис. грн.(таб.2) |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість усіх суб'єктів господарювання складає 139 осіб (104 фізичні особи + 35 юридичні особи дані таблиці 1), це ті що мають у власності нежитлові будівлі на яких буде поширюватися дія регуляторного акта, однак лише 4 суб'єкти господарювання мають у власності будівлі за назвами класифікаційної одиниці де запропоновано змінити ставки.

Таблиця 8

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|---|---------------|----------------|-------------|--------------|--------------|
| Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, осіб* | | | | 4 | 4 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | | | | 3% | 3% |

* Відповідно до інформації від Головного управління ДПС у Рівненській області (лист від 11.04.2024 № 7311/5/17-00-04-01-05).

Таблиця 9

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|-------------------------|---|---|
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 1 | Через відсутність регулювання, сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки не буде сплачуватися за ставками попереднього року, відповідно до роз'яснень Головного управління ДПС у Рівненській області (лист від 29.03.2024 № 6478/5/17-00-04-01-05, 12,6 тис.грн* | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу, диференційовано та залежно від типів об'єктів нерухомості (дані наведені в таблиці 3). | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. Прогнозні витрати при сплаті податку - 12,6 тис. грн * |

*Згідно листа Головного управління ДПС у Рівненській області (лист від 11.04.2024 № 7311/5/17-00-04-01-05) загальні площі 4 будівель, власники яких будуть сплачувати податки згідно нового регулювання - 100,3 кв. м.

Відповідно до листа Міністерства фінансів від 07.08.2023 р. № 04110-08-2/21527 прогнозний розмір мінімальної заробітної плати: з 01 січня 2025 року – 8370 грн, отже сума загальної сплати складе 12592,67 грн (8370 грн /100% *1,5% *100,3 кв.м).

**Оцінка сумарних витрат за альтернативами
суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва**

Таблиця 10

| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
|---|-------------------------|
| Альтернатива 1 - «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)». Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта"). | - |
| Альтернатива 2 - «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | - |

**V. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу
досягнення цілей**

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Таблиця 11

| <i>Рейтинг результативнос- ті (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i> | <i>Бал резуль- тативності (за чотири- бальною системою оцінки)</i> | <i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i> |
|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 1 | 1 | Даний спосіб не сприяє досягненню цілі регуляторного акта визначеної у розділі I та II цього аналізу регуляторного впливу. Не забезпечується дотримання вимог Кодексу, деякі важливі та критичні аспекти проблеми |

| | | |
|----------------|---|--|
| | | оподаткування залишаються повністю не вирішеними. Як наслідок з 01.01.2025 року на території громади не буде застосовано ставки податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки часткова відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. |
| Альтернатива 2 | 4 | Цілі ухвалення регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, встановлюються з повним дотриманням вимог Кодексу, диференційовано від типів об'єктів нерухомості. Прогнозованні надходження від запропонованого регулювання наведені в таблиці 2. |

Таблиця 12

| <i>Рейтинг результативності</i> | <i>Вигоди (підсумок)</i> | <i>Витрати (підсумок)</i> | <i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i> |
|---------------------------------|--|--|---|
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> | <i>4</i> |
| Альтернатива 1 | <p>Для держави: Відсутні. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу плата за майно відміне від земельної ділянки не буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передують бюджетному періоду, у якому планується застосування плати через втрату чинності ДК 018-2000.</p> <p>Для громадян: Можливість для власників майна не вносити плату за майно відмінне від земельної ділянки, через втрату чинності ДК 018-2000 - планово 371 тис. грн./ таб.2.</p> <p>Для суб'єктів господарювання</p> | <p>Для держави: Недоотримання надходжень коштів до бюджету на прогнозованому рівні 4931,1 тис. грн., таб.2.</p> <p>Для громадян: Витрати відсутні.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Витрати відсутні.</p> | <p>У рейтингу результативності 2-місце.</p> <p>Альтернатива не прийнятна – не досягаються цілі ухвалення регуляторного акта. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність оподаткування усіх видів будівель згідно класифікатора зменшить надходження до бюджету та ставить під загрозу фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти,</p> |

| | | | |
|----------------|--|--|--|
| | <p>Можливість для усіх суб'єктів господарювання не вносити плату за майно відмінне від земельної ділянки через втрату чинності ДК 018-2000, що планово становить 4558,0 тис. грн./ таб.2.</p> | | <p>охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального господарства, тощо.</p> |
| Альтернатива 2 | <p>Для держави: Ставки податку є диференційованими. Забезпечуються надходження коштів до бюджету в сумі 4931,1 тис. грн., які можливо спрямувати для фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального господарства, тощо. Податок сплачується не залежно від місця розташування, але враховуючи диференціацію за типом нерухомості.</p> <p>Для громадян: Можливість для 315 осіб вносити плату згідно ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості з повним дотриманням вимог Кодексу, відповідно до застосування норм НК 018-2023, диференційовано залежно від типів об'єктів нерухомості, з отриманням пільг по сплаті податку для окремих категорій будівель та споруд.</p> <p>Для суб'єктів господарювання</p> | <p>Для держави: Витрати пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», витрати часу та матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування даного виду податку. Реалізація не потребує додаткових витрат з бюджету тому що, не залежно від того чи будуть встановлені ставки даного виду податку, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.</p> <p>Для громадян: Витрати на сплату податку у відповідності до ухваленого рішення. Прогнозовані витрати при сплаті податку складуть 371,0 тис. грн (дані таб. 2).</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Прогнозуються витрати: - на ознайомлення з вимогами</p> | <p>У рейтингу результативності альтернатива на першому місці. При виборі зазначеної альтернативи цілі регуляторного акта максимильно будуть досягнуті при збалансуванні витрат суб'єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування.</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | <p>Можливість для 53 суб'єктів господарювання вносити плату згідно ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості з повним дотриманням вимог Кодексу та норм НК 018-2023 диференційовано залежно від типів об'єктів нерухомості, з отриманням пільг по сплаті податку для окремих категорій будівель та споруд.</p> | <p>регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет) та для забезпечення виконання вимог регулювання, та витрати на сплату податку, планово це 4558,0 тис. грн (дані таб.2)</p> | |
|--|--|---|--|

Таблиця 13

| <i>Рейтинг</i> | <i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i> | <i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i> |
|----------------|---|---|
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> |
| Альтернатива 1 | <p>Не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділ 1 цього аналізу регуляторного впливу. Виникне необхідність додаткового фінансування соціально важливих програм громади. Недоотримання надходжень до бюджету для фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо .</p> | <p>Зовнішніми чинниками на дію регуляторного акта можуть бути зміни та доповнення до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Зміни до чинного законодавства.</p> |
| Альтернатива 2 | <p>Для досягнення встановлених цілей <u>перевага була надана цій альтернативі</u>, що надасть можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не збільшувати податкове навантаження на усіх платників цього виду податку, та встановлення диференційованих ставок податку не залежно від місця розташування об'єкта житлової нерухомості; - надасть можливість забезпечити фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони | <p>На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників: ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Зміни до чинного законодавства.</p> |

| | | |
|--|---|--|
| | здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального господарства, тощо. - виконня норм та вимог діючого законодавства, щодо зміни нормативно технічної документації у планні формування ставок податків на території громади | |
|--|---|--|

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу

Таблиця 14

| Категорія впливу | Відповідь |
|---|------------------|
| А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг | Ні |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади | Ні |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку) | Ні |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього | Ні |
| 5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій | Ні |
| Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги | Ні |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг | Ні |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі | Ні |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку) | Ні |
| В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств | Ні |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів | Ні |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропонованим механізмом є:

Проведення аналізу поточної ситуації на території Млинівської селищної ради, аналітичних показників Рівненського Головного управління ДПС у Рівненській області, інформації Фінансового управління Млинівської селищної ради Рівненської області, Управління інфраструктури млинівської селищної ради, проведених консультацій, нарад, зустрічей.

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, шляхом прийняття запропонованого проекту рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради».

Це дасть можливість забезпечити надходження до бюджету громади, та оптимізувати податкове навантаження для платників податку.

Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм цього рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування з врахуванням усіх змін діючого законодавства.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради» та АРВ до нього.

Проведення консультацій, нарад, зустрічей з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту рішення разом з АРВ для отримання пропозицій та зауважень на офіційній сторінці Млинівської селищної ради в мережі Інтернет : <http://mlunivrada.rv.gov.ua/> в розділі «Регуляторна діяльність».

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам ст. 4 , 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Направлення даного проекту рішення до Державної регуляторної служби України, та Антимонопольного комітету України для отримання та опрацювання пропозицій щодо удосконалення.

Отримання та опрацювання пропозицій щодо удосконалення даного проекту рішення від Державної регуляторної служби України та Антимонопольного комітету України.

Прийняття рішення Млинівської селищної ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради».

Оприлюднення відповідного рішення у встановленому законодавством порядку на офіційній сторінці Млинівської селищної ради в мережі Інтернет :

<http://mlunivrada.rv.gov.ua/> в розділі «Рішення селищної ради» та «Регуляторна діяльність», або у інший можливий спосіб.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення, та їх оприлюднення на офіційній сторінці Млинівської селищної ради в мережі Інтернет: <http://mlunivrada.rv.gov.ua/> в розділі «Регуляторна діяльність».

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства, як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, у тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди менші витрат на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих (які дорівнюють очікуваним надходженням) і адміністративних витрат суб'єктів господарювання та бюджетних витрат на адміністрування регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території громади (дані таблиці 1).

Питома вага суб'єктів господарювання малого підприємництва від загальної кількості суб'єктів господарювання складає 3% (дані наведені в таблиці 8).

Слід зазначити що вимоги даного регуляторного акта із 01.01.2025 року будуть поширюватися на усіх власників житлової та нежитлової нерухомості, оскільки даний проект розроблено відповідно до вимог Класифікатора НК 018:2023), затвердженого наказом Міністерства економіки України від 16 травня 2023 року № 3573, який набув чинності від 01.01.2024, однак зміни ставок податку у запропонованому проекті є у категорії будівель якими станом на 01.01.2024 року володіють лише 4 власники, відповідно до інформації Головного управління ДПС у Рівненській області (лист від 11.04.2024 № 7311/5/17-00-04-01-05).

Таким чином, якщо проект даного рішення буде відхилено це буде мати вплив для усіх власників житлових та нежитлових будівель та споруд, а нові умови регулювання будуть поширюватися лише на 4 суб'єкти господарювання.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки податку на нерухоме

майно, відмінне від земельної ділянки, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Витрати на запровадження державного регулювання місцевих податків і зборів для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цього регуляторного акту, розрахунок витрат на перевірки, ведення обліку, подання звітності державним органам, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування збору не здійснюється, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Витрати малого підприємництва планово складуть 12,6 тис.грн, дані наведені в описі до таблиці 9.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2025 року, підстава пп.12.4.3 п. 12.4 ст. 12 ПКУ.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування щорічно при потребі переглядають розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому Кодексом порядку.

Відповідно пп.12.3.3 п. 12.3 ст. 12 ПКУ якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

У разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, та необхідності зміни розміру ставок та доповнень за потребою, до нього будуть вноситись відповідні коригування відповідно до норм чинного законодавства.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету громади коштів для виконання заходів, передбачених цільовими програмами.

До кількісних показників належать:

- *чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта;
- *розмір надходжень до бюджету від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- *розмір та час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаний з виконанням вимог регуляторного акта;
- *рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування програм за рахунок планових надходжень коштів до бюджету від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 15

| № з/п | Показник | 2023 рік | 2024 рік прогнозовано | 2025 рік прогнозовано |
|-------|--|----------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1 | Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб*: | 139 | 139 | 139 |
| 1.1 | - юридичні особи в т.ч. <u>4 на які поширюються нові умови регулювання</u> | 35 | 35 | 35 |
| 1.2 | - фізичні особи | 104 | 104 | 104 |
| 2 | Надходження до бюджету коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис. грн.)**: | 3992,0 | 4300,0 | 4558,0 |
| 2.1 | - юридичні особи/нежитлові будівлі; (тис.грн) | 2027,0 | 2200,0 | 2332,0 |
| 2.2 | - фізичні особ/нежитлові будівлі, (тис.грн) | 1965,0 | 2100,0 | 2226,0 |
| 3 | Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктом господарювання – юридичною особою, пов'язані з виконанням вимог акта (грн./год.)*** | (40,46*0,55) 37,1 | (48,0*0,55) 44,0 | (50,2*0,55) 46,02 |
| 4 | Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням **** | Високий | Високий | Високий |

*Прогнозна кількість платників податку, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, за інформацією Фінансового управління Млинівської селищної ради Рівненської області станом на 01.04.2024.

**Розмір надходжень до бюджету коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, наведено в таблиці 2.

*** Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.

Час що витратиметься на виконання вимог акта розраховано відповідно до позицій 1,3 листа 1 карти 11 та міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»);

Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:

- Облік розрахунків за податками - 0,1год.;

- Ведення аналітичного обліку щодо податків, зборів, перевірка розрахунків із податків з Державною податковою інспекцією - 0,20 год.;

- Надання методологічної допомоги щодо вивчення обліку 0,25год.;

Разом : 0,55 год.***

- погодинна мінімальна заробітна плата відповідно до Державного бюджету України на 2023, 2024 та прогнозних показників на 2025 рік:

2023 – 40,46 грн,

2024 – 48,0 грн,

2025 – 50,2 грн/прогнозовано.

Розрахунок:

Витрати на отримання інформації про регулювання це: вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x на час затрачений на виконання вимог регулювання:

*2023 – 40,46*0,55 = 37,1 грн,*

*2024 – 48,0*0,55 = 44,0 грн,*

*2025 – 50,2*0,55 = 46,02 грн.*

*****Відповідно до статей 12, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:*

- ознайомляться і отримають інформацію щодо рішення в Млинівському центрі платників податку Рівненського ГУ ДПС у Рівненській області;

- отримають регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування;

- ознайомляться з регуляторним актом на офіційній веб-сторінці <http://mlunivrada.rv.gov.ua/>

- отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводити відділ бухгалтерського обліку, економічного розвитку та регуляторної діяльності апарату виконавчого комітету Млинівської селищної ради протягом усього терміну його дії.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

У відповідності до ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» базове відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснено до дня набрання чинності цього регуляторного акта, але не пізніше 31.12.2024 року.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності, якщо рішенням селищної ради не буде встановлено більш ранній термін.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись з використанням тільки статистичних показників.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз на підставі даних про надходження коштів до бюджету в частині місцевих податків та кількості платників, а також розмір коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта.

